

更多
养老
资讯



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年7月14日 星期四（2022第132期）壬寅年六月十六

全国专项办打击整治养老诈骗工作第四次部门会商会召开

研究解决养老服务领域涉诈整治工作重点难点问题



国家发展改革委、民政部三部委印发《关于做好积极应对人口老龄化重点联系城市有关工作的通知》



- 为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，推进实施《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，鼓励各地区开展积极应对人口老龄化综合创新先行先试，以点带面形成示范带动效应，近日国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委等三部门办公厅联合印发《关于做好积极应对人口老龄化重点联系城市有关工作的通知》（以下简称《通知》），确定在北京市朝阳区、安徽省天长市、云南省昆明市等61个不同区域、不同类型城市（区）开展积极应对人口老龄化重点联系城市工作。

养老视点	4
天津市民政局与国开行合作探索“养老+金融”为老服务	4
重庆：渝北构建 15 分钟养老服务圈提升养老服务能力	4
河北：保定完成特困老年人家庭适老化改造任务	4
河南启动打击“养老”项目涉诈专项行动	4
河南发布“十四五”健康老龄化规划，促进老年健康积极应对人口老龄化	4
湖北：武汉警方端掉 66 个养老诈骗犯罪团伙	4
安徽规范居住区养老服务设施配套建设	4
福建：省法院通报打击养老诈骗犯罪阶段性成效	5
福建法院打击整治养老诈骗战果斐然	5
福建省民政厅宁夏回族自治区民政厅签订“闽宁协作—旅居养老”合作框架协议	5
江苏两市入选！2022 年全国居家和社区基本养老服务提升行动项目发布	5
浙江：宁波开展老年认知障碍照护培训	5
广西法院“稳准狠”严惩养老诈骗	6
多地探索健全县乡村衔接的服务网络——提升养老服务守护幸福生活	6
打造“品质养老”品牌提升晚年幸福成色	6
适老化健身器材提升老年人幸福指数	7
老年人储蓄养老和投资理财意识提升	7
等不到的床位：养老公寓诈骗如何坑害老年人？	7
中国 60 岁以上人口达 2.4 亿人，老龄化会带来新机遇吗？	9
国家卫健委：将分类解决村医待遇和养老保障问题	9
全国专项办打击整治养老诈骗工作第四次部门会商会召开	9
国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委联合印发《关于做好积极应对人口老龄化重点联系城市有关工作的通知》	10
养老产业	10
中国平安举办康养战略开放日，一体化养老解决方案破解“中国式养老”难题	10
养老金融	11
“第三支柱”火了，养老 FOF 销售为何仍不及预期	11
国际交流	11
养老难题，新加坡是如何做的？	11
老年说法	13
“免费领鸡蛋”？实则是“连环套”！提防养老诈骗这些坑→	13
关于我们	15
联系我们	15

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加












中国养老网 WWW.CNSF99.COM
 香山颐养健康
 康养界
 养老内参
 中民养老大讲堂
 北京中民养老事业促进中心
 BEIJING SHONGMIAN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

养老视点

天津市民政局与国开行合作探索“养老+金融”为老服务

近日，天津市民政局与国家开发银行天津市分行联合举办金融助力天津养老服务发展论坛暨战略合作备忘录签约仪式。与会人员围绕养老领域供给侧改革，就探索“养老+金融”模式，携手打造“津牌”养老服务品牌进行了深入探讨。市民政局党组书记、局长朱峰出席并讲话。

签约仪式上，两家单位共同签署了《关于共同推进天津市养老服务高质量发展战略合作备忘录》，双方在积极构建居家社区养老网络、加快发展智能养老和普惠养老等方面达成合作协议。现场还邀请相关领域专家进行了专题讲座。

据悉，天津民政将立足“开门办民政”理念，抢抓建设高品质生活大都市的战略机遇，在全市推广河西区养老试点经验。加大“银政企”合作力度，积极用好开发性金融中长期投融资和综合金融的服务优势，最大限度发动社会参与养老服务的基层构架和重点项目。广泛搭建资源供需对接平台，加快推动银行保险等金融资源、土地房产等闲置资源、国企民企等优势企业资源三方无缝对接，加快打造兜底性、普惠型、多样化的养老服务体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106838>

(来源：中国社会报)

重庆：渝北构建15分钟养老服务圈提升养老服务能力

为实现“老有所养”，着力“为群众办实事”，近日，重庆市渝北两路街道依据区域特点，充分利用各方资源，构建15分钟养老服务圈，切实提高养老服务品质。

养老问题，关系千家万户，提升老年人生活福祉，养老便民服务也得随之提升。两路街道为构建15分钟养老服务圈，针对现有老年问题，通过改善硬件设施、提高服务能力、提供特色服务、便捷办事渠道等方式，全力构建养老服务体系。

据悉，目前两路街道依托老城文化底蕴，采取公建民营、民办公助的方式，街道实行“中心带站”模式，实现居家养老全覆盖。并针对辖区60岁以上老年人的状况需求，街道为老年人提供更加精准高效的服务。

特殊老年群体以及老年人特殊需求也会得到满足，街道将依此制定特色养老服务计划，将养老服务做到尽心尽力。为进一步便捷老年办事，街道还采取上门服务的方式满足老年需求。

如今，两路街道为切实提高养老服务品质，积极推进居家养老，让更多老年人“活在幸福中，活在健康里”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106839>

(来源：华龙网)

河北：保定完成特困老年人家庭适老化改造任务

日前，河北省保定市2650户特困老年人家庭适老化改造工程已经全部完成，正在进行全面验收。

据了解，今年2月，保定市决定对纳入特困供养范围的高龄、失能、残疾三类老年人家庭，采取政府补贴方式实施适老化改造，今年全市改造户数不低于2650户。

为确保特困老年人家庭适老化改造的顺利实施，保定市成立了养老服务提质增能工作专班，负责调度推进、情况收集、督导检查等工作。在实施过程中，保定市根据“一户一案”的要求，按照改造申报、资格审核、科学评估、制定方案、精心改造、检查验收6个环节有序推进改造工作。

相关负责人介绍说，目前保定市正在通过开展民生工程“大走访”活动，逐户进行工程质量验收和建档工作，确保实施家庭适老化改造的每一户工程质量达标、满意度达到100%。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106840>

(来源：中国建设新闻网)

河南启动打击“养老”项目涉诈专项行动

7月14日，记者从河南省自然资源厅获悉，全省规范整治违规使用养老服务设施用地变相开发房地产等涉诈专项行动启动，并设立工作专班。

据悉，专项行动重点整治擅自改变社会福利用地用途、养老用途以建设老年公寓、宿舍为开发房地产等涉诈问题隐患，搞好摸底排查、案件线索、整治规范、督导检查，及时分析整治形势，研判问题线索，建立健全协调会商、线索核查、交办督办、依法打击、整治规范等制度机制，规范专项整治工作开展。

专项行动要求，全面摸底排查，建立台账清单。该行动将从已供养老服务设施用地和12337平台“养老诈骗”举报线索两方面着手进行摸排，全面摸清养老服务设施用地用途项目，对涉嫌违法用地行为要进行依法打击，严查严办。各地摸排的所有项目要形成自查情况统计台账，涉嫌违法用地问题要形成清单。

据介绍，河南省自然资源厅工作专班将集中力量对各地专项整治工作进行督导，扎实推进打击整治养老诈骗专项行动，重点做好多渠道多手段并用，深入挖掘有效线索，依法打击违法违规用地行为。同时坚持边整治边改，建立健全长效机制，切实铲除养老诈骗滋生土壤，并指导市县部门解决难点堵点问题，以检查促落实，以督导促提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106841>

(来源：央广网)

河南发布“十四五”健康老龄化规划，促进老年健康积极应对人口老龄化

近日，省卫生健康委、省发展改革委等19个部门联合发布的《河南省“十四五”健康老龄化规划》（以下简称《规划》）提出目标：到2025年，65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率不低于65%，二级及以上综合性医院设立老年医学学科的比例不低于60%，老年友善医疗卫生机构建设占比不低于85%，基层医疗卫生机构设置康复医学科的比例不低于60%，三级中医医院设置康复医学科实现全覆盖。

《规划》指出，“十四五”时期，我省人口老龄化程度进一步加深，预计60岁及以上人口占总人口比例将超过20%，进入中度老龄化社会。

《规划》明确了8个方面25项具体任务有效促进全省实现健康老龄化。一是加强健康教育，提升老年人主动健康能力，具体包括广泛开展老年健康教育、增强老年健康教育服务供给；二是加强预防保健，提高老年健康管理水平，具体包括提高老年健康管理能力、加强老年人预防保健服务、推进体卫融合；三是全方位提升老年医疗护理服务水平，加强老年医疗服务网络建设，提高老年疾病诊治能力，提升老年康复护理服务水平，加强失能老年人长期照护服务，发展安宁疗护服务，创新连续性服务模式；四是推进医养结合深入发展，增加医养结合服务供给，推动医养机构融合发展，提升医养结合服务质量，做好老年人疫情防控；五是推动发展中医药特色老年健康服务，加强中医药预防保健服务，加强中医药特色医养结合服务；六是加强老年健康服务队伍建设，加快培养老年医疗服务专业人才，加强老年健康照护队伍建设，完善人才保障机制；七是建设老年友好社会环境，加强老年友善医疗机构建设，推进老年宜居环境建设；八是增强老龄健康科技和产业支撑，加强老年健康科技创新，提高健康养老服务信息化水平，推动老龄健康产业高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106842>

(来源：河南日报)

湖北：武汉警方端掉66个养老诈骗犯罪团伙

自4月份打击治理养老诈骗专项行动启动以来，武汉警方强化部门协作配合，坚持打防并举，严厉打击养老诈骗行为。记者从武汉市公安局了解到，截至目前，全市公安机关共破获涉养老诈骗案件189起，抓获违法犯罪嫌疑人682名，打掉犯罪团伙66个，查封、扣押、冻结涉案资产6.8亿元。

5月27日，江岸区公安分局民警前去劝阻一名遭遇电信诈骗的老人时，发现了一个横跨多地涉嫌养老诈骗的犯罪团伙。武汉警方迅速从刑侦支队、区公安分局、辖区派出所抽调警力组成专班。

在摸排分析确定犯罪团伙人员信息、组织架构、窝点位置等后，一路民警分成6个调查取证小组，寻找受害人固定证据，另一路民警持枪对涉案人员实施抓捕。6月30日，侦查专班组织警力集中收网，一举抓获涉案人员110余名，扣押电脑、硬盘、银行卡、手机等作案工具。

“养老诈骗作案手段多样，手法不断翻新，具有极强的隐蔽性和欺骗性，追查打击难度较大。”武汉市公安局刑侦支队四大队大队长王德仪说，为确保打击效果，武汉市公安局出台线索核查指引、执法办案指引，指引办案民警重点打击犯罪团伙结构脉络、资金结算网络、技术支撑等关键环节，并为后续追赃挽损打牢基础。

王德仪介绍，除了聚焦发现涉养老诈骗案件外，武汉警方还全面梳理近5年涉养老诈骗警情，通过警情线索、案件大起底，确定一批重点案件，组织警力全力攻坚。截至目前，全市公安共破获涉养老诈骗积案93起，抓获逃犯88名。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106843>

(来源：新华社)

安徽规范居住区养老服务设施配套建设

安徽省住房和城乡建设厅等部门于近日联合印发《城市居住区配套建设养老服务设施实施细则》，规范新建居住（小）区和已建成居住（小）区养老服务设施配套建设。

实施细则明确，新建居住（小）区按照每百户不得低于30平方米、单体面积不得低于350平方米的标准配套建设养老服务设施。已建成居住（小）区按照每百户不得低于20平方米标准配置养老服务设施。

在配建时，应当结合小区密度、人口数量与分布状况等因素进行统筹规划，占地面积较小的住宅小区可统筹多个小区规划配建养老服务设施。老城区和已建成居住（小）区中，养老服务设施不足的可通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式予以解决，或在相邻新建项目内予以补足。

在规划阶段，社区养老服务设施宜与基本公共服务设施统筹规划，相对集中设置、方便使用。养老服务设施应安排在建筑低层部分，有独立的出入口，二层及以上的应当设置无障碍电梯或者无障碍坡道；不得设置在地下层、半地下层、夹层、架空层、顶楼、阁楼、车库，不得分散配置。单独选址的，应当选择位置适中、方便老年人及居民进出、便于服务区域内老年人的地段。

同时将新建居住（小）区配套建设养老服务设施施工图设计文件纳入施工图审查范围，未经审查或审查不合格的不得使用。在建设阶段，开发建设单位应当按照审查合格的施工图设计文件和相关施工技术标准规范组织施工，确保养老服务设施达到简单装修、入住即可使用的标准，门窗和厕所完善，水、电、气、暖设施齐全，达到使用条件，符合无障碍设施要求。

此外，实施城市更新、棚户区改造、城镇老旧小区改造等项目中，也应统筹推进养老服务设施建设，补齐居住（小）区养老服务设施短板。利用现有空闲的厂房、酒店、学校、商业用房、社区用房等改造为居住（小）区养老服务设施的，可通过民政部门向县级政府申请“一事一议”，或建立常态化联审制度，综合住房和城乡建设等部门等各部门的意见，作出决策。

在竣工验收阶段，住宅小区配套建设养老服务设施，应与住宅小区整体同步验收。住房和城乡建设部门应当依法对养老服务设施进行消防验收、备案与抽查，总建筑面积大于1000平方米的养老服务设施，未经消防验收或消防验收不合格的，禁止投入使用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106845>

（来源：中国建设新闻网）

福建：省法院通报打击养老诈骗犯罪阶段性成效

12日，省法院召开打击养老诈骗犯罪工作情况新闻发布会，通报打击养老诈骗犯罪典型案例和阶段性成效。

全国专项行动开展以来，我省法院多措并举，强化组织保障、广泛宣传发动、依法严厉打击、推动综合整治，截至7月10日全省法院审理养老诈骗案件58件152人，审结案件25件52人，生效判决25人。鉴于养老诈骗案件性质恶劣、侵害对象特殊，全省法院聚焦案件审理，坚持依法从严惩处，对16名被告人判处五年以上有期徒刑，重刑率30.76%。

我省法院坚持把追赃挽损工作作为专项行动的重中之重，针对重点案件实行一案一策、一案一专班，最大限度维护人民群众合法权益。比如闽侯法院审理的陈某某等4人非法吸收公众存款案，通过释法说理，被告人主动配合退赃600多万元，案件审理成效在全国法院专项行动推进会上得到肯定。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106845>

（来源：台海网）

福建法院打击整治养老诈骗战果斐然

7月12日，福建省高级人民法院组织全省14家法院，对19起涉养老诈骗犯罪案件进行集中宣判，对涉养老诈骗的被告人予以重刑。为充分展示福建法院打击整治养老诈骗专项行动取得的阶段性成果，福建高院还召开新闻发布会，向社会通报专项行动取得的战果，并发布典型案例。此次系列活动以网络直播的方式进行，吸引1270多万网友在线观看。

自打击整治养老诈骗专项行动开展以来，福建法院切实提升政治站位，把专项行动纳入各级法院党组重要议事日程，“一把手”作为第一责任人，协调关键环节，研究重要事项，解决问题困难。各地法院均成立专项行动办公室或工作专班，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，始终聚焦以“养老”为名实施侵害老年人合法权益的六类违法犯罪，通过专案攻坚稳步推进精准打击。专项行动开展以来，全省法院审理养老诈骗案件58件152人，审结案件25件52人。

追赃挽损是此次专项行动的重中之重。福建法院综合运用“案件提前介入、财产预先评估、加快财产处置、深化司法救助”等措施，切实加强涉案财物处置和追赃挽损工作。加强审判执行有效衔接，对重大案件组建“审判+执行”专班提前介入，确保所有判决生效案件均在规定时限内移送执行。针对重大案件，建立执行工作台账，实行一案一策、一案一专班，综合运用各种手段，做到追追尽追、应退尽退、应赔尽赔。莆田涵江、荔城、城厢三地法院对进入执行阶段的旧案逐案建立工作台账，穷尽举措查扣财产，及时制定分配方案发放执行款项，累计发放执行款718万余元，惠及数百名老年被害人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106846>

（来源：人民法院报）

福建省民政厅宁夏回族自治区民政厅签订“闽宁协作—旅居养老”合作框架协议

近日，在宁夏党政代表团来闽考察交流期间，福建省民政厅、宁夏回族自治区民政厅在福州签订“闽宁协作—旅居养老”合作框架协议，携手推动健康养老产业和养老服务事业高质量发展。福建省民政厅党组书记、厅长程强，宁夏回族自治区民政厅党组书记、厅长蒋文岭等出席签约仪式。

闽宁协作是习近平总书记亲自开创、亲自部署、亲自推动的伟大事业。当前，闽宁协作进入新的发展阶段，为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署，按照两省区党委、政府工作要求，两省区民政部门积极谋划和推动闽宁协作在养老服务领域迈上新台阶，共同谱写闽宁两省区在养老领域互帮互助、优势互补、共同发展的新篇章，促进两省区养老事业与养老产业协同融合发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

根据协议，两省区民政厅将按照“政府引导、市场运作、资源整合、服务优化”原则，发挥各自在气候、生态、环境、文化、资源等方面的互补优势，以旅居养老促进两地康养产业发展，以旅居方式优化和丰富两省区老年人文体休闲生活。建立省际服务平台，全面加强工作协调，共同研究落实推进旅居养老高质量发展的各项措施和要求；通过定期互访交流，推动旅居养老等合作项目落地；建立养老机构评定等级跨省互认机制，强化监管联动，探索建立闽宁互动旅居养老监管新模式。

福建省民政厅党组成员、副厅长赵荣生，宁夏回族自治区民政厅党组成员、副厅长张冀华及两省区民政厅养老服务处负责人参加了签约仪式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106847>

（来源：省民政厅养老服务处）

江苏两市入选！2022年全国居家和社区基本养老服务提升行动项目发布

7月12日，2022年全国居家和社区基本养老服务提升行动项目发布，江苏省无锡、扬州两市入选。

据了解，“十四五”期间，国家民政部、财政部实施居家和社区基本养老服务提升行动，积极推动家庭养老床位和居家养老上门服务等基本养老服务提档升级。2021年江苏省南京市入选首批行动项目地区。

从老有所养到老有所颐无锡打造居家养老新生活

作为全国最早进入人口老龄化的城市之一，截至去年底，无锡市60周岁及以上户籍老年人口136.3万，占比26.44%。面对日益严峻的人口老龄化形势，无锡市加速推进养老服务体系构建，构建起居家社区机构相协调、医养康养相结合，功能完善、服务优良、覆盖城乡的养老服务体系，让老年人的晚年生活能够享受到越来越多的便利服务。

为了让老人能在家门口幸福养老，无锡着力扩大居家养老援助服务覆盖面和困难老年人家庭适老化改造受益面，全市接受上门服务的居家老人占比超过16%。如今，在无锡能够提供“一站式”养老服务的养老综合体越来越多，有效缓解了老年人“家门口”养老的迫切需求。截至2021年底，无锡市共有养老机构168家，居家养老服务机构1100余家，老年人日间照料中心108个，区域性助餐中心96个，社区助餐点500余个，实现城乡社区养老服务全覆盖；养老服务床位6.7万余张，社会办养老机构床位占比超过80%。

无锡还发布了国内首个智慧养老省级标准《智慧养老建设规范》。结合物联网、移动互联网、大数据技术，建成市、区、街道（镇）、社区（村）四级联网、标准统一、互联互通的全市智慧养老平台，有效实现资源整合、信息共享，为全市老年人提供精准、高效、优质养老服务。

为了让老人老有所医，无锡积极推动医养融合，重点发展康复护理型、长期照护型养老服务机构，加快推进医养一体型养老机构医保定点扩面工作，试点实施长期护理保险制度，全市养老护理型床位占比超过65%。为了不断提升养老服务管理水平，近年来，无锡积极拓宽管理人才与护理人员培养渠道，深入推进校企合作、产教融合，持续开展养老护理人员免费技能培训、在岗培训和养老护理职业技能竞赛活动。建立养老服务人才奖补激励机制，组织开展“最佳养老机构院长”和“最美养老护理员”选树活动，提升从业人员社会地位，增强职业认同。未来，无锡将继续发力养老服务网建设，为老年人提供全方位、高质量的养老服务。

扬州：建设颐养社区提升养老服务

截至2021年底，扬州市60周岁以上的老年人口已达118.77万人，占户籍总人口的26.3%，老年人口增速快、高龄化趋势日益明显。面对“银发潮”的到来，扬州市大力推进颐养社区建设，营造“听得到乡音、遇得到熟人”的安养环境，使广大老年人的幸福感和满意度持续提升。

为了满足广大老年人就近就便的养老需求，扬州创新提出“小区+、医疗+、公园+养老”的“3+”养老理念，完善社区居家养老服务设施建设。目前，扬州市已高标准打造宜居居住区示范项目43个，其中31个为省级建设任务。统筹实施宜居居住区建设和适老化改造项目，目前，扬州市已有61处既有住宅单元加装了电梯，已对4426户老年人家庭实施了适老化改造。

在失能失智老年人家庭开设养老床位，由养老服务机构入户服务，并对家庭成员进行护理常识培训。扬州市老年人重点人群家庭适老化改造覆盖率60%以上，享受政府购买居家养老服务老年人占比提升至13%。15分钟养老服务圈逐步形成，满足老年人在熟悉环境中、在家门口养老的基本需求，截至目前，新建街道日间照料中心18个、居家社区养老服务站点1416个，实现了日间照料中心、中心厨房城区街道全覆盖，四年共建成街道养老综合体12个。

此外，医养结合也在同步推进之中，已新建护理院6所，医养结合机构30家，共有医养结合床位8000多张，积极推动3所非乡镇政府所在地的乡镇卫生院（分院）开设养老服务，6所乡镇卫生院（社区卫生服务中心）开设康复病区。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106848>

（来源：人民资讯）

浙江：宁波开展老年认知障碍照护培训

“认知障碍长者可能会忘记他经历的故事，忘却他眼前的故人；然而，一段音乐，一张照片，一次握手，都可以让我们与他紧密联结。”日前，一堂认知障碍实训课在市民康医院教培中心举行，来自全市各养老机构学员围坐在讲师身边，认真聆听记录，不时分享自己的感受。

为贯彻落实市委、市政府的统一部署，打造多层次的养老服务队伍，高质量完成市养老护理“百千万”专项培训，自6月20日起，市民康医院率先在全市开展老年认知障碍照护培训。

此次培训将在一个月分五期完成，每期5天。截至目前，这样的实训课已开展3期。接受本次培训课程培训的200名在职养老护理员，均由承担2022年省民生实事认知障碍专区建设任务的29家养老机构选派。与常规的课堂教学培训不同，此次培训项目更加突出“实景、实操、实用”。作为省内首个集养老服务体验、专业人才实训等功能于一体的民康养老服务能力建设基地，市民康医院提供了康养中心、认知障碍专区、培训中心等全部养老服务设施形态，让学员们拥有沉浸式的教学体验。

本次培训由宁波卫生职业技术学院专家和市民康医院医疗、护理、康复、社工、心理、营养、照护专员等组成的导师团队授课，内容涉及基础知识、照护环境设计与打造、团队建设、专业照护、非药物干预、风险防范、认知障碍的筛查与评估、支持系统共8大板块，每期40课时。

“经过实训，掌握了记忆力训练、数字再认训练、娃娃疗法、音乐治疗等不同的非药物干预法。”来自江北区慈乐居家养老服务中心的学员徐华说，当能用的方法、理念越多，今后面对认知障碍老人，就可以提供更多有针对性、专业性的照护服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106850>

(来源：潇湘晨报)

广西法院“稳准狠”严惩养老诈骗

近日从广西壮族自治区高级人民法院获悉，广西法院立足审判职能，主动履职担当，准确把握“稳准狠”总体要求，坚持依法严惩养老诈骗犯罪，严把事实关、证据关、法律关，确保每一件案件实现社会效果、政治效果、法律效果的有机统一。截至6月30日，广西法院共受理一审养老诈骗案件28件，涉案金额1.74亿元，审结15件，取得了阶段性成果。

北海市两级法院组织开展养老诈骗案件及违法犯罪线索梳理摸排工作，进行登记列表上报，做到一案一报告，实行专项案件审判工作“一案一策一研判”。百色市田阳区人民法院以开展打击整治养老诈骗专项行动为契机，将专项行动延伸至民事执行领域，建立涉老年人合法权益案件常态化集中执行机制，压缩执行周期，实现专人专办、快速执行。防城港市两级法院重点惩处以养老为名侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪，对于造成严重经济损失以及其他严重后果或者恶劣影响的案件，坚决依法从重惩处，最大限度地维护老年人合法权益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106850>

(来源：法治日报)

多地探索健全县乡村衔接的服务网络——提升养老服务守护幸福生活

提升县乡村养老服务网络、在村庄建设老年乐龄中心、发展乡村互助式养老……近年来，多地积极探索，健全县乡村衔接的养老服务网络，推进养老基本公共服务均等化，让更多老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

医养结合，敬老院护理能力提升

云南省楚雄彝族自治州元谋县，在元马镇大沟敬老院住宿楼的墙上，一幅巨大的墙画引人注目——画中几位老人围坐在一起下棋，医护人员推着一名坐在轮椅上的老人在旁边观看。这幅画表现的正是大沟敬老院老人的日常生活。

今年76岁的杨绍永是大沟敬老院内“院龄”最长的一位老人。1996年，大沟敬老院建立，县民政局聘请杨绍永来当院长。那时的敬老院基础设施比较简陋，缺乏专业护理人员，50岁的杨绍永带着老伴，既当护理员又当厨师，身兼数职。

老杨退休后，也住进了大沟敬老院。2019年，为了提升县级敬老院照护能力，元谋县民政局联合元马镇政府、卫生院签订医养合作服务协议，大沟敬老院交由镇卫生院负责管理，并成立元谋县元马镇医养中心。

医养中心成立后，最明显的变化是敬老院的护理人员多了起来。为解决长期以来敬老院护理人员人手不足、护理能力不够等问题，当地将原大沟社区卫生室迁入敬老院，并在敬老院内新建80平方米的卫生室；3名乡村医生入驻，为敬老院提供基本医疗保障、康复治疗、健康教育宣讲等服务，方便老人就近就医。针对失能老人，还配备了专职护理员24小时监护管理。

“村医就在院子里，看病连院门都不出，住着心里踏实！”老杨说。

除了护理能力提升，敬老院的硬件设施和环境也改善不少，绿化环境、改造食堂，当地民政部门投资新建了一栋住宿楼，增加了70个多功能护理床位。如今，大沟敬老院的软硬件条件越来越好。敬老院院长文春艳介绍，目前院内住有27名老人，来自元谋县的6个乡镇。敬老院的工作人员也会定期去各村寨实地走访，重点关注五保老人的生活状况。

据了解，截至今年4月，元谋县共有养老机构22个，其中公办养老机构20个，床位746张，占养老床位总数的47%。下一步，元谋县将积极支持医疗机构与养老机构融合发展，加强农村敬老院制度建设和设施改造，让老人安享晚年。

日间照料，乐龄中心常态化运营

一幅古朴素雅的房子掩映在古树之下，屋内院落干净整洁。在江西省宜春市双峰林场的东村乐龄中心，十几位老人正坐在树荫下聊天。

一进门，便是多功能活动室，刘牛生和余炎华两位老人正在下象棋。“有的吃、有的玩，日子还是蛮可以哦！”刘牛生笑呵呵地说。

刘牛生今年71岁，老伴去世多年，子女在外地工作，老人生活照料问题成了子女们最担忧的事。为了减少年轻人后顾之忧，村里于2019年建起乐龄中心，“除为老年人提供一日三餐外，还有医务室、阅览室、多功能活动室等8个功能室。”乐龄中心的管理者余炎华说。

走进乐龄中心“幸福食堂”，3名工作人员正在准备午餐。“只要是年满60岁的老人，都能来这里用餐，工作人员会根据他们的身体状况和饮食习惯，合理设计每餐的菜单。”余炎华说，“如果哪位老人来不了，还能送餐上门。”

近年来，宜春市将养老服务体系纳入全县挂牌督办的重点民生大事来抓，打造以“乐龄中心”为主、“嵌入式养老”“家庭养老床位”等为辅的养老模式，构建多样化、多层次的养老服务体系。

为解决乐龄中心后续运营经费不足和缺乏专业管理人才的难题，宜春市积极探索破题之策。运营经费上，采取上级争取一点、村里补贴一点、社会捐助一点、自己承担一点多元化筹资方式。

“依年龄层次不同，按每月每位老人100元—200元梯次收费，90岁以上的完全免费，同时有乡贤、企业捐助。此外，请每村出一位有威望的退休老人负责管理，每月给予一定补贴。第一书记负责日常采购，志愿者协助照料老人，构建起完整服务体系。”宜春市民政局副局长邹礼明介绍。

据了解，从2019年起至今，宜春市已建成乐龄中心127家，服务老年人3500多名。

守望相助，互助养老激发新风尚

吃过午饭，姚婆婆来到了邻居家，做起了义务护工。“邻里之间就是要互帮互助。”今年69岁的姚婆婆，是重庆市渝北区兴隆镇牛皇村的村民，也是村里出了名的热心肠。在牛皇村，和姚婆婆一样的人还有很多。

“我们村有老年人286人，低龄老人照顾高龄失能老人，发挥守望相助的传统。”牛皇村互助养老专干张倩说。

早些年，牛皇村邻里之间并非这么热络，渝北区在部分村子探索互助养老机制之后，情况有了改变。渝北区民政局相关负责人介绍，各镇设立养老服务公益岗作为养老专干，组建由养老专干、养老助理、互助养老小组、志愿者、社工等组成的互助养老服务队伍，充实养老服务力量。针对农村老年人居住分散的实际情况，渝北区以村为单位，根据老年人的分布情况和人口密度，布局村级互助养老点。

上任不久的张倩，张罗大伙儿一起开院坝会，了解老年人的养老需求。在养老点，老人们时常坐在一起拉家常，还经常组织活动，精神上有了陪伴，生活也增添了乐趣。“很多老年人都是热心肠，现在有人组织，大家参与互助更加积极了。”张倩说。

不仅如此，牛皇村还探索出一套“积分制度”。代缴水电费1分，帮助别人理发2分，春耕秋收协助农作2分……每月分数都会在展板上公示，积分还可兑换成肥皂、洗衣粉等日常用品。“物质奖励虽不丰厚，却也给大家带来了正向激励。”张倩说。据统计，目前，互助养老积分制已经在渝北区11个镇铺开。与此同时，渝北区已建成101个互助养老点，今年，将完成农村养老服务全覆盖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106851>

(来源：人民日报)

打造“品质养老”品牌提升晚年幸福成色

今年，辽宁省沈阳市坚持以“优化居家养老、扩大社区养老、做强机构养老”为目标，全力打造“品质养老”民生品牌，全市老年人的获得感、幸福感和安全感明显提升。

养老床位“搬进家”

“政府的好政策真是帮了我们大忙！”家住于洪区的梁士杰老人脑出血后行动不便，失去独子的老两口日常生活变得难上加难。就在两位老人感到几乎绝望的时候，一束光照进了他们的生活。

今年1月，经过社区排查，梁士杰家被选定为免费适老化改造对象，政府派出专业机构上门为老人家里进行了适老化改造，门框上的斜坡垫、坐便旁的无障碍扶手、床上的座椅靠背、卫生间里的报警装置……每一个小物件对老人来说都是最贴心的关怀。“我一定开开心心地活着，珍惜党和国家给咱的福分！”梁士杰说。

2021年，沈阳被确定为全国首批居家和社区基本养老服务提升行动项目实施地区，在全市范围内开展家庭养老床位建设工作，为城乡低保、低保边缘家庭，分散供养特困人员家庭，计划生育特殊家庭中失能、部分失能老年人家庭提供免费的老年人能力评估、适老化改造、智能化设备安装和每人每月20-45小时的居家上门服务。

同时，沈阳市在200个社区开展政府购买居家养老服务试点，依托专业服务机构向高龄、失能、失智、贫困、计划生育特殊家庭中的老年人提供理发、助浴、助餐、助行等9项上门服务，目前已累计提供服务1.1万余小时，近万名老年人受益。

养老设施“进社区”

“楠山有约居家养老服务中心的饭菜味道好，营养又卫生。”80多岁的李红军是位独居老人，买菜做饭是他过去最头疼的事，如今社区助餐服务消除了他的忧虑。

据了解，作为普惠养老城企联动项目之一，楠山有约居家养老服务中心共推出助浴、助洁、助行等16项助老服务，周边老年人可以在此享受到质量有保障、价格可负担的普惠养老服务。

老人有需求，社区有服务。沈阳市将“新建居住区按照每户35平方米、已建居住区按照每户25平方米的标准配建养老服务设施”写入《沈阳市居家养老服务条例》。有了立法做支撑，沈阳市养老服务设施建设发展速度空前，社区养老服务设施实现从无到有、从有到优的跃升。目前，全市已累计新建279个区域性居家养老服务中心、改造955个社区养老服务驿站。

2019年10月，中国健康养老集团与沈阳市政府签订《城企联动普惠养老专项行动战略合作框架协议》，在沈阳建设26个嵌入式、连锁化的区域性居家养老服务中心，为附近老人提供短期托养、康复护理服务，为半径3公

里以内的老年人提供多项上门服务，为打造“品质养老”民生品牌贡献央企力量。

人性服务“暖民心”

“能到养老院陪母亲过一个温馨难忘的生日，真的要感谢市民政局的支持。”百岁老人亓奶奶的大儿子感慨地说。今年五月初，亓奶奶即将迎来百岁寿辰，为了不给老人和自己留下遗憾，老人的子女向市民政局咨询可否让养老院给亓奶奶过生日。“没想到在疫情防控的形势下，民政局专门协调养老院给母亲准备了生日礼物，人性化的举动让我们全家都很感动。”

今年3月份，新冠肺炎疫情来袭，沈阳市民政局印发《沈阳市养老服务机构疫情防控应急预案》等指导性文件20余个，全面建立区(县、市)、街道(乡镇)、养老服务机构三级包保责任制，在全省树立了疫苗接种信息化管理、机构内医护人员自主核酸采样等多个政策范本，全面筑牢养老服务机构疫情防控“零感染”底线。

疫情无情人有情。在“春风送暖政策落实月”活动中，沈阳市为高龄老年人发放3万余张价值200元的助餐券，累计兑换消费560万元，受到老年人和家属的欢迎;同时，还采取提高补贴标准、提前下达资金、扩大照护型养老服务机构责任保险范围等措施，切实为养老企业纾困解难。

为了让特困供养老人感受到家的温暖，2021年起，沈阳市已投入1.1亿元，对33家农村中心敬老院实施改造提升，有效改善了特困老年人供养和照护环境，全市有集中供养意愿的特困人员集中供养率达到100%。

未来，沈阳市将继续从“夯实基础保障、增加普惠供给、促进品质提升”三个层面发力，构建“布局全覆盖、需求能满足、质量有保证、服务可持续”的养老服务新格局，不断提高养老服务品质，让老年人的晚年更加幸福。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106852>

(来源：中国社会报)

适老化健身器材提升老年人幸福指数

据国家统计局发布的第七次全国人口普查公报显示，我国60岁以上人口占总人口比重达到了18.7%，截至2020年底，我国60岁以上老年人口已达到2.64亿。“十四五”期间，我国老年人口将突破3亿。促进老年体育锻炼是新时代积极应对人口老龄化的重要举措，党中央一直高度重视老龄工作，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》提出，“要落实全龄友好理念”“解决老年人运用体育智能技术困难问题”。国家体育总局发布关于进一步做好老年人体育工作的通知，要求充分考虑老年人的需求，提供更适合老年人特点和需求的健身场所。为老年人使用场地设施和器材提供必要帮扶，解决老年人运用体育智能技术困难问题。

现如今，随着各项措施的进一步落实，各地体育运动场地设施不断完善，组织交流活动日趋丰富，运动安全保障水平逐步提高，老年人的健身选择越来越多。结合老年人的身体特点，为方便老年人科学健身，一些地方对各类体育器材设施进行适老化改造，一些新兴的智慧体育在生产设计时也充分考虑到老年人使用的便捷性，老年人专属健身房渐渐出现，这些都大大提升了老年人的幸福指数。

建立老年友好型健身环境，上海走在了前面。虹口区的彩虹湾是上海中心城区最大的保障房基地，单单在红富里小区就有1400户居民，65周岁以上的老人占到了44.5%。如何在这样老龄化程度高的小区中营造幸福感呢?2021年9月，随着健身设施改造，一条330米长的全新健身智慧步道包裹起了一片健身小天地。每天早晚高峰期，有做操的、打太极的、健步走的，也有练器械的……完成智能化升级的步道，居民们站到摄像头前就能完成人脸识别，就能看到自己的运动数据，速度、心率、消耗一目了然，还能通过手机软件记录每天的运动成果，老人们也一学就会。袁女士就经常陪着92岁的母亲来。“一说到这里来锻炼，她马上就跟我一起来了。这里设施很好，对于腿脚不便的人，这里有斜坡，推轮椅上来很方便。”按照规划，到2025年，上海将建成长者运动健康之家不少于100家。

在重庆黔江区，除了功能完善的大众健身器材，还专门为老年人设置了许多适合“慢运动”的健身器材。这些适老化健身器材和普通市面上的健身设施不同，它们不仅增加了力量缓冲装置，还增加了一些辅助说明，方便老年人健身使用。在江西南昌瑞祥嘉苑社区老年活动中心老年健身房中，配备了一系列适合老年人身体机能特点的健身器材，方便老年人进行跑步、勾脚、扭腰等简单的活动。对于身体机能较差的老年人，这里的健身设施采用了加长扶手，还降低了机台高度，设置有橡胶减震块。此外，很多设施还应用了加大版按键设计，简单识别易上手。

目前，一些健身器材厂商瞄准了适老化运动器械新风口，针对老年人的身体特点设计健身器材，降低智慧化体育使用门槛，方便中老年群体享受智慧健身时代的红利。健身器材厂商舒华专为老年人推出跑步机系列、健身车系列、力量训练系列三大类产品，运动康复服务尚健康的健身设备都经过了适老化处理，更侧重于老年人的健康需求，比如跑步机开机速度从0.1公里每小时的速度启动，并且带有心率测试功能，老年版的椭圆机能预防认知障碍。健身器材厂商好家庭研发了电磁阻尼器作为室外智能健身房的阻力系统，以降低中老年人群的受伤风险。电磁阻尼系统会根据使用者的发力情况给予阻力——当使用者发力大于器械设定的阻力时，运动开始;当使用者发力停止时，器械阻力立即停止，运动结束。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106853>

(来源：中国体育报)

老年人储蓄养老和投资理财意识提升

7月12日，融360维度发布《数字经济时代金融服务适老化调研报告》。报告针对金融服务适老化的相关问题，围绕老年人群体的结构画像、金融服务使用现状、对适老化金融服务接受程度以及实际需求进行调研，并就提升金融服务适老化水平提出建议。

五成老人有投资理财需求

六成担心数字化金融服务风险

在调查中，融360维度发现，与2005年北京市老龄问题研究中心和中国人民大学老年学研究所针对北京市老年人需求的社会调查结果相对比，时下老年人的独立意识进一步提升，这体现在老年人的储蓄养老和投资理财意识提升。伴随着我国老龄化进程加快，这意味着老年人金融市场空间将逐步扩大。

数据显示，47.6%的金融服务老年使用者具有大学专科及以上学历，较完善的教育背景为老年人接受金融服务提供了一定基础。老龄人口中，男性使用金融服务的比例略高于女性，71.9%的老人倾向于储蓄养老，52.5%的老人有投资理财的需求。男性使用金融服务的比例略高于女性。月收入达到5

800元的老人占比35.1%

在金融服务使用方面，融360维度调查发现，2020年新冠肺炎疫情发生以来，93%的老人使用过数字化金融服务

(包括银行网点自助机具、手机银行APP、网上银行、电话银行)。老年人最常选择使用的渠道依次是手机银行APP、网上银行和银行网点自助机具，将近八成的老人从不使用电话银行。

此外调查发现，老年人普遍担心使用数字化金融服务可能带来风险，担心误操作导致被吞卡锁卡、误操作造成财产损失、被诈骗造成财产损失的人群均超过60%。

老年人对数字化金融服务更满意

人工服务仍不可或缺

在银行网点适老化服务的满意度方面，融360维度调查发现，老年人对网点适老化服务趋近满意，平均满意度为3.9，但尚未到达满意程度。其中提高网点工作人员面向老年人的一对一热情服务是关键点。调查显示，老年人对于银行网点适老化服务的满意点在于：工作人员服务更加热情耐心(65.7%)，老花镜、关爱座椅等关怀设施贴心(60.2%)，对于操作不熟悉的智能机具和手机银行APP等数字化产品工作人员耐心讲解(59.4%)。老年人不满意之处主要在于：网点业务办理繁琐耗时(66.5%)，理财产品推销多(43.1%)，以及缺乏面对老年人的一对一服务等方面。

与银行网点适老化相比，在数字化金融服务

(智能柜台、手机银行APP和网上银行)适老化的满意度方面，调查发现，老年人的平均满意度更高，为4.1，达到满意标准。其中，老年人对数字化金融服务适老化的满意点在于：视觉上字号更大、内容更简洁(72.7%)，增加了安全导向，在转账金额较大时有防诈骗提示(60.1%)，登录时有切换到老版本的提示，入口很直接(54.6%)，操作中遇到问题有“一键求助”功能(52%)。不满意的点则集中于操作困难。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106855>

(来源：南京晨报)

等不到的床位：养老公寓诈骗如何坑害老年人？

65岁那一年，罗友吾发现一个念头开始在脑海里挥之不去——住进养老机构，就像进了保险箱，余生都有保障。罗友吾在孤儿院长大，两岁因为一场重病双目失明。在长沙一家国营工厂工作到42岁时，她下岗了，经朋友介绍，在1995年南下到深圳的盲人按摩店做按摩，一直到2012年回长沙。罗友吾唯一的女儿在杭州工作，她不希望给女儿带去太多负担，于是决定找一家养老机构，度过晚年。

2017年至2018年，罗友吾陆续在长沙市顺祥老年生活城管理股份有限公司(以下简称“顺祥公司”)的养老机构交了30万元，几乎是在深圳攒下的全部积蓄，去预定一张养老床位，公司业务员告知她，只要有床位空出来就能入住。但罗友吾的养老梦很快就破灭了——2019年8月，她听到同样在顺祥公司预定了养老床位的老人们议论，顺祥公司已经爆雷，预定金拿不回来了。

后来罗友吾才知道，她根本不可能住进已经排队几年的这家养老机构。根据长沙市人民检察院的起诉书，2012年12月至2019年9月，王国梅、贾顺祥、齐福明等人通过顺祥公司等企业，诱骗大量投资人签订以预定床位、提供养老服务为主要内容的《预定养老服务合同书》，变相向老年人为主的投资人非法集资，2016年1月至2019年9月期间，王国梅、贾顺祥、齐福明等人非法集资的金额超过17.3亿元，涉及人数超过2.1万人。

2021年12月24日，长沙市中级人民法院依法对王国梅、贾顺祥、齐福明等7人集资诈骗罪案进行一审宣判，其中王国梅和贾顺祥因犯集资诈骗罪被判处无期徒刑，齐福明因犯集资诈骗罪被判处有期徒刑15年有期徒刑。

过去几年来，全国多地都发生了以预定养老公寓床位为名，实施集资诈骗或非法吸收公众存款的案件。养老公寓诈骗往往拥有相近的套路，都是以高额返利和优质的养老服务为诱饵，吸引有养老需求的老年人交钱预定床位，但集资所得并未真正用于建设养老公寓，爆雷后，老人的养老钱也很难再追回。

有媒体在2021年梳理了近百份与养老公寓相关诈骗案件的刑事一审判决书，发现这类案件存在受害者多、时间跨度较长的特点，案件平均受害人数为771人，平均时间跨度约两年半，并且部分受害人会受到长期多次诈骗，这类案件往往涉案金额巨大。

为期半年的全国打击整治养老诈骗专项行动于2022年4月启动。2022年6月30日，中央政法委秘书长、全国专项办主任陈一新表示，整治住建领域养老诈骗问题是一项民心工程，采取有力有效措施，坚决防范和整治利用“养老房”坑害老年人案件发生。

诱人的圈套

顺祥公司爆雷以后，罗友吾在挤满“难友”的聊天群里发现，老人们认识顺祥的途径五花八门。

2016年春季，现已77岁的铁路退休职工黄国良在位于长沙市天心区的家附近散步，遇到了一男一女两位业务员，他们递上了顺祥公司的传单，邀请黄国良去顺祥养老公寓参观。妻子已经因癌症去世，黄国良在两个女儿的家里都尝试住过，后来下定决心还是去养老机构。顺祥公司的业务员时不时会跑到黄国良家里帮他打扫房间，送些水果，参观完养老机构送黄国良回家时还讨过一个红包，“我心里难受，他为了送我还被罚了款。”黄国良决定不再考察，就预定顺祥的床位。

罗伯跃是在电视上听说的顺祥养老公寓。2018年，罗伯跃在长沙媒体上总能看到顺祥的广告，也看到了长沙政法频道《夜线》、湖南经视频道《经视焦点》等节目对顺祥养老公寓的专题报道。因为30多岁的女儿患有精神分裂症，她想等老了和女儿一起住进养老机构，所以在某天坐上了顺祥公司在长沙各处接送老人去养老机构的大巴车。

大巴车的终点是长沙市长望镇白箬铺镇光明村国梅农庄里的顺祥老年生活城，顺祥养老公寓就在这里。罗伯跃听了几场介绍顺祥养老公寓的宣讲会，其中一场有千余人参加，某著名歌手在台上为老人演唱，董事长齐福明在台上声如洪钟，“顺祥是替天下儿女尽孝”。被宣讲会打动的罗伯跃前后凑了26万元交给顺祥公司，其中2万元是找邻居借的。

顺祥公司的宣讲会每隔几天就举办，从四面八方的老人那里吸收着资金。82岁的黄天成原本已经在2016年交了5万元预定床位，2018年5月，他受业务员邀请参加了一次顺祥养老董事长见面会，听到齐福明和贾顺祥介绍公司形势大好，不仅办好了养老公寓，还在投资房地产、酒店、黄金茶项目。他回忆，当时参加那场见面会的新人很多都签约了，合同即将到期的老人则续签了，他也决定续签5万元，并且介绍妹妹和妹夫也在顺祥预定床位。

还有许多老人的续签与业务员的“努力”紧密相关。黄天成的业务员曾中途换人，新业务员上岗后总给黄天成打电话，称自己的父亲刚刚去世，自己带着一个小孩，请黄天成照顾他的业绩。随后黄天成又续签了1万元。黄国良的业务员也曾反复劝黄国良交更高的预定金，“他说交20万元，可以一个人住一间房，交15万元就是两个人住一间房，但我只有10万多元的存款，业务员就说，差的几万元他帮我垫上，让我把住的这套房子给他做抵押就行了。”黄国良最终没有把房子抵押给业务员，而是去领了妻子去世后发的抚恤金，凑齐15万元预定了床位。

业务员的积极性来自于高回报。根据长沙市人民检察院和长沙市望城区人民检察院的起诉书，顺祥公司为扩大集资规模，找到具有集资经验的周文胜、周建良、刘令贤等人合作，周文胜等人注册成立了长沙建良养老服务有限公司（以下简称“建良公司”），建良公司以顺祥公司等名义进行非法集资，顺祥公司按照集资总额的20%~24%向建良公司支付集资提成。

老人们之所以凑钱也要在顺祥公司交尽可能多的预定金，还因为顺祥公司预定机制的特点是交钱越多能拿到越多福利补贴。

根据长沙市中院的判决书，顺祥公司承诺给老人发放相当于预定金额每年7%至12%的福利补贴，以及2%至4%的植树补贴，福利补贴可以取出来，也可以抵用未来在养老公寓的消费，合同到期后还可返还本金。罗友吾与顺祥公司签订的合同显示，曾一次性交了20万元预定金的罗友吾能够获得顶格的福利补贴，即在合同到期后拿到2.4万元。

除此之外，老人在顺祥公司交的预订金越高，未来入住时享受的房价优惠就越大。《中国新闻周刊》获取到的多份顺祥公司《预定养老服务合同书》显示，其按预定金额将老人分成爱心客户、贵宾客户、至尊客户、双至尊客户、金尊客户、钻石客户、金钻客户、房价折扣优惠从95折到7折不等。未来入住时，老人按签订合同先后入住，如签订的合同为同一天，金钻客户享受的优先级最高，爱心客户优先级最低，也就是说交钱越多，越有可能尽早住进顺祥养老公寓。

据《中国新闻周刊》梳理，全国范围内的养老公寓诈骗案中，这套吸引老人入局和预定床位的手段是通用的。

武汉市洪山区法院近几年宣判了多起以投资养老公寓为名的非法集资诈骗案和非法吸收公众存款案，承办其中几起案件的法官刘玉飞告诉《中国新闻周刊》，这类案子都是逐步引诱老年人，一开始用业务员的好服务和小恩小惠打动老年人，然后组织实地考察，按时支付利息或福利补贴，提供入住优惠，引诱老人扩大投资。

养老公寓诈骗案中发生在2013年以后，这也是民办养老机构在中国进入快速发展的时间节点。中国人民大学社会与人口学院教授孙鹤娟说，2013年，官方出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》（以下简称《意见》），很多学者认为极大地推动了社会化养老服务的发展。但一些不法分子也盯上了老人。

成立不久的顺祥公司就在这个时候进入了养老行业。根据判决书，顺祥公司由王国梅和贾顺祥在2012年12月成立，2013年开始与有养老需求的老年人签订合同。

随后几年，王国梅、贾顺祥组织的养老骗局从长沙市向周边扩散，越摊越大。2014年4月，王国梅、贾顺祥组织成立湖南省九九富达实业发展集团股份有限公司（以下简称“九九富达集团”），2016年2月，王国梅、贾顺祥成立湖南九九康阳养老管理有限公司（以下简称“康阳公司”），顺祥公司和康阳公司统一接受九九富达集团管理。2016年之后，王国梅、贾顺祥还组织人员在湖南省湘潭市、郴州市、浙江省浦江市、义乌市等地开设分公司，以和顺祥公司相同的方式向社会公众集资。

“理想居所”

现在回忆，黄国良还记得自己第一次踏进顺祥养老生活城的激动。养老公寓背山靠水，院子里的林荫小道适合散步，边上有一个小鱼塘可以钓鱼，还设有老年活动中心和康复医院，“真的是山清水秀，我一眼就看中了”。

罗友吾虽然是盲人，但是到顺祥养老公寓考察时，听周国给她形容这里有菜园、那里有鱼塘，也觉得满意，“我看不见，就觉得那里空气真好。到公寓的房间去，桌上、地上一点头灰都摸不到。”罗友吾原本希望住进一家公办养老院，但那里告诉她不收盲人，顺祥养老公寓的员工则告诉她，盲人一样可以住进顺祥。

从2013年开业到最终爆雷，顺祥养老公寓的确一直在运营，一共有310张床位。刘建斌是罗友吾的老同事，也是一位盲人，他在2015年8月住进顺祥养老公寓。刘建斌记得，顺祥养老公寓的设施随着时间推移越来越完善，住进去一段时间后，每个房间都安装了呼叫机，老人一旦不舒服可以随时呼叫工作人员。每个工作人员都发了一部对讲机，以便随时和前台联系。从公寓到食堂要走一段路，下雨天去吃饭需要打伞，有老人反映问题后，顺祥公司很快就修建了一个长廊，老人去吃饭再也不用淋雨了。

刘建斌刚住进顺祥养老公寓时，里面只住了几十位老人，到了2017年，床位就全满了。“院子里车来车往，每天都听到大巴一辆一辆老人过来参观，有时候大巴车不够，就再包公交车把人送过来。”刘建斌回忆，人多的时候，一天有四五百人到顺祥来参观。像刘建斌这样住在公寓里的老人成了顺祥的活招牌，有来参观的老人感叹，盲人在这里都受到这么好的照顾。刘建斌也把顺祥养老公寓推荐给了身边不少老年朋友，包括罗友吾。

顺祥养老公寓只有310张床位，显然不足以容纳一年又一年来顺祥养老公寓参观的老人。顺祥公司的业务员告诉老人，和顺祥公司同属九九富达集团管理的康阳公司，正在长沙县黄花镇建设新的养老公寓，不能住进顺祥养老公寓的可以住到康阳公司的养老公寓。

康阳公司在其介绍资料中表示，长沙县黄花镇的养老公寓建成后将有2000个养老床位，还有多栋六层高的电梯四合院、联排别墅和独栋别墅。黄天成专程到黄花镇的施工现场去过两次，一栋栋已经快要建成的别墅和忙碌的施工现场令他感到安心。

在老人们看来，一个真实存在、有望入住的养老公寓，是让他们最终决定交高额预定金的关键所在。不仅是顺祥公司，几乎所有养老公寓诈骗的犯罪团伙，都致力于建造从外表来看没有破绽的理想养老居所。

2022年5月，武汉市洪山区法院宣判了一起以投资养老公寓为名的非法集资公众存款案，被告左武华是湖北西江月生态旅游开发有限公司（以下简称“西江月公司”）的分公司负责人，西江月公司在湖北省红安县修建了养老公寓，从2014年5月到2015年底，通过向老人承诺住宿优惠和高额返利，诱骗超过1000名老年人交钱签订合同，集资超过6000万元。

知情人士对《中国新闻周刊》说，很多老人在了解西江月公司的初期比较谨慎，是在去养老公寓考察之后，看到了实实在在的楼房，才决定投资。西江月公司在湖北红安县修建的养老公寓有30多栋，外观气派，公寓周边种植了上万株花卉。

由于顺祥公司、康阳公司以及西江月公司拥有实体的养老公寓，老人也减少了对交高额预定金的疑虑。这是因为市上定位中高端的养老公寓，普遍需要提前收取较高的会员卡费或押金。

高级保险咨询师张新华长期研究国内的养老社区，他告诉《中国新闻周刊》，国内知名养老社区品牌大多采用养老会员卡制度，老人获得入住资格需要交的会员卡费或押金通常在50万元以上。

截至2020年的数据，上海亲和源迎丰老年公寓的熟年卡A卡需要会员交178万元的卡费，万科随园嘉树的75平方米户型需要会员一次性交100万元以上租金。

但是，相比正规运营的养老机构，西江月公司、顺祥公司声称在建的养老公寓只是一个空壳。知情人士告诉《中国新闻周刊》，西江月公司在湖北红安县建设的养老公寓是违规建筑，占用了农村集体土地，不能投入使用。《中国新闻周刊》获取的资料则显示，康阳公司在长沙县黄花镇建设的养老公寓是违规建筑，实际上顺祥和康阳公司只拥有各310张养老床位。

根据判决书，长沙中院认为，王国梅知晓自己只能同时为数百人提供养老服务且盈利空间有限，不具备其他盈利能力，且没有其他资金来源，取得的养老集资款有20%用于分配给集资行为人，还要支付集资参与人的利息，此行为客观上不可能实现正常经营，只能依靠收取新的集资款来偿还较早的“本息”，明知如此，王国梅仍收取数万名集资参与人集资款。法院认为，经营养老事业仅是王国梅掩饰自己犯罪动机、行为本质的口号和幌子。

爆雷前后

顺祥养老公寓在2019年8月爆雷时，包括黄天成在内的大量老人不相信顺祥公司已经拿不出钱了。在2019年上半年，关于顺祥公司资金链断裂的风声其实已经在老人之间流传，但没有引起更多注意。

老人们对象顺祥公司的信任很大程度上来自于对王国梅、贾顺祥、齐福明等人的背景。王国梅是湖南省保靖县政协委员，曾获2018年度长沙市“三八红旗手”称号，贾顺祥是2011年退休的湖南省保靖县人大常委会主任，齐福明则是湖南省一家大型国企的宣传部长。多位老人告诉《中国新闻周刊》，王国梅和贾顺祥很少露面，齐福明则几乎会出现在每场大型宣讲会的现场，重复自己对养老事业的热爱。

自顺祥养老公寓运营以来，当地多部门的领导曾到顺祥养老公寓考察，“这么多领导都来了，我们就很放心，认为顺祥公司是受支持的。”黄天成说。2016年，顺祥公司被湖南省企业信用评定中心评定为“AAA级企业”，2017年1月，顺祥公司还被湖南省社会养老服务协会授予“2016年度突出贡献单位”。

爆雷前的几个月，顺祥公司开始通过各种方式稳住老人。许多老人都对顺祥公司在2019年5月27日举办的大会印象深刻。那时有老人在顺祥公司交的预订金已经到期，但无法取出，顺祥公司在那场大会上把两个长桌拼在一起，堆上了几百捆约5厘米厚的百元钞票。罗友吾也在那场大会上，旁边的老人给她形容“桌子腿都压弯了”。罗友吾回忆，顺祥公司的代表在大会上说“顺祥是不缺钱的，谁要是想退预订金，现场就把钱拿走”。最终现场没有一个老人再提出要退预订金。

到了2019年8月，湖南公共频道《帮女郎》节目曝出大量老人被顺祥公司骗养老金，老人们才纷纷到顺祥公司讨要退款。2019年8月16日至18日，顺祥公司连续召开大会安抚老人，与部分老人签订承诺书，承诺福利补贴将在9月至10月分批发放，合同到期的老人也将陆续收回本金。但顺祥公司并未在9月和10月向老人发放福利补贴。

对于有入住养老公寓愿望的老人，顺祥公司也采用了拖延手段。黄国良说，2019年8月18日，在电视上看到顺祥公司爆雷的消息之后，他赶往顺祥养老公寓要求入住，顺祥公司与他签订了预约入住协议，根据入住协议，顺祥养老公寓承诺在2019年10月底排除困难安排黄国良入住。但黄国良始终未能住进公寓。

直到爆雷前夕，顺祥公司仍试图吸收更多资金。罗友吾说，2019年8月的安抚大会期间，顺祥公司还在劝说老人续签合同。“我们一个接一个被带到房间里，顺祥公司的人劝我们续签6个月。”罗友吾没有同意续签。黄天成的妹妹不在长沙，没有听说顺祥公司资金链断裂的传闻，黄天成的业务员在2019年8月底通过电话劝说其续签，于是黄天成的妹妹在2019年8月31日又交了10万元预订金。

据《中国新闻周刊》获取的顺祥公司于2019年9月10日发布的公告，顺祥公司称希望6月至12月合同到期客户继续支持公司，做好续签工作，公司将奖励续签的客户2个月的养老消费补贴，续签半年以上的客户将享受8个半月的福利消费补贴。

《中国新闻周刊》获取的刑事立案决定书显示，长沙县望城区公安局在2018年12月5日决定对“顺祥老年生活城管理股份有限公司非法吸收公众存款案”立案侦查。

据王国梅等人集资诈骗案被害人律师代表提供给《中国新闻周刊》的材料，望城区公安局委托会计师事务所鉴定，在2018年12月6日顺祥公司被立案侦查后，至2019年11月，仍有6000余人向顺祥养老公寓签订合同，涉及资金达到4亿元左右。

2020年5月26日，长沙市公安局通报了九九富达集团及其关联的顺祥公司、康阳公司、建良公司涉嫌非法吸收公众存款案的相关情况，称已依法抓获该案犯罪嫌疑人29人，包括王国梅、贾顺祥、齐福明等人。

王国梅、贾顺祥、齐福明等7人已经被长沙市中院判处犯集资诈骗罪。据长沙市望城区人民检察院的起诉书，周文胜、周建良是九九富达集团集营销团队建良公司的负责人，近日，检察院已经以涉嫌集资诈骗罪对周文胜提起公诉，以涉嫌非法吸收公众存款罪对周建良提起公诉。

合法虚实

顺祥养老公寓爆雷以后，老人们才意识到一个问题：过去这些年来，他们期盼入住的顺祥真的是合法的养老机构吗？

《中国新闻周刊》获取的一份长沙市民政局于2019年12月19日给一位老人的答复意见显示，长沙市民政局称“顺祥养老生活城是一家违法的养老机构，从未取得养老机构设立许可，不具备老年人照护资格，更不具备向社会公众吸纳资金的资格”。

根据2013年7月1日起施行的《养老机构设立许可办法》第十四条，养老机构应当取得许可并依法登记，未获得许可和依法登记前，养老机构不得以任何名义收取费用、收住老年人。

尽管在2019年1月，民政部正式发文，称根据新修改的《老年人权益保护法》，取消养老机构设立许可，改为登记和备案管理，但顺祥公司成立于2012年12月，在其多年运营期间，仍需要养老机构设立许可才能收取费用、收住老年人。

民政部门对于顺祥养老公寓存在的问题并非没有知悉。《中国新闻周刊》获取到的文件显示，从2014年到2018年，长沙市望城区民政局曾多次向顺祥公司下发民办养老机构整改通知书、责令限期整改通知书和限期整改规范服务通知书，贾顺祥均在通知回执上签字。

判决书则显示，长沙市望城区民政局曾向长沙市中院提供情况说明及相关证据材料，证明在2016年1月26日，望城区有关部门明确了“顺祥公司不具有民政部门养老许可手续，不能从事相关业务，并作为后期排查的对象”。不过，顺祥公司没有因此停止养老业务。

《中国新闻周刊》就顺祥养老公寓为何能在未取得养老机构设立许可的情况下运营多年等问题联系到长沙市民政局，长沙市民政局称应向望城区民政局了解详情。《中国新闻周刊》向望城区民政局发去了采访函，截至发稿前未获得回复。

据《中国新闻周刊》梳理，养老公寓诈骗案中的养老公寓几乎没有取得养老机构设立许可，但并未阻挡这些公寓的建设。以西江月公司为例，湖北红安县民政局回应《中国新闻周刊》说，西江月公司未获得养老机构设立许可。接近武汉警方人士则对《中国新闻周刊》表示，西江月公司在湖北省红安县建设的养老公寓手续不齐，应该是在各项手续办好之后才能建设，但养老公寓直接开工了。2018年的媒体报道显示，西江月的养老公寓是红安县太平桥镇招商引资而来的项目。

随着王国梅和贾顺祥以集资诈骗罪被判处无期徒刑，上万名老人将希望寄托在追回十多亿元的预订金上。但王国梅等人集资诈骗案被害人律师代表说，截至2022年6月底，从王国梅等公司管理团队以及业务员那里追回的资金只有300余万元。

武汉市洪山区法院法官刘玉飞是西江月公司分部负责人左武华非法吸收公众存款案的承办法官，他告诉《中国新闻周刊》，集资诈骗案、非法吸收公众存款案追回资金的难度很高，因为这类案件案发时都是资金已经出现问题的时候，犯罪团伙已经不能还本付息，资金已经被消耗、挥霍了。

养老梦破灭的老人仍希望能找到一个安身的居所。2015年8月就住进顺祥养老公寓的刘建斌亲历了顺祥的辉煌与倒塌，到了2020年初，尽管他提前缴纳的用于养老公寓内各项消费的40万元还没有用完，顺祥公司已经不再承认，所有仍住在顺祥养老公寓的人需要额外交钱，才能维持在公寓里的生活。2020年春季，刘建斌和几位无法照顾自己的老人离开顺祥，住进一位顺祥前护理人员的家里，老人们每个月交一些钱，称之为家庭式养老。但相比交了预订金却从未住进过顺祥的上万名老人，刘建斌觉得自己已算是幸运。

2021年1月，顺祥养老公寓正式关门。刘建斌的老同事罗友曾咨询过其他养老院，但那些养老机构都不收住盲人，劝她去住集中供养失智失能残障人士的长沙市第二社会福利院。而那不是她理想中度过人生最后一段日子的地方。发现无法入住顺祥养老公寓后，黄国良在2021年6月住进了长沙的宝宁寺，跟着僧人吃斋念佛将近一年。现在黄国良不再考察新的养老公寓，而是改为考察殡仪馆，安排身后事。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106855>

(来源：中国新闻周刊)

中国60岁以上人口达2.4亿人，老龄化会带来新机遇吗？

由于出生人口减少，全球人口老龄化日益严重，人均寿命延长又加剧了这一趋势。现在，中国已成为世界上老年人口最多的国家，中国的老年人口增速快于其他大多数老龄化国家，其中80岁及以上人口的增长速度最快。

在法国，60岁及以上人口数量翻番用了115年，而在中国只需要25年。2000年，中国60岁及以上人口占总人口的比例为1/10，预计到2025年将上升至1/5。目前，中国60岁及以上人口达2.4亿人。这些趋势加剧了人们对中国未富先老的担忧。

老龄化会创造新的机遇吗？

这些担忧被夸大了吗？为什么一个在40年的时间里让7.4亿人口脱贫、从穷国跃升为世界第二大经济体的国家无法减缓老龄化带来的不利后果？考虑到中国的老年人口以每年1000万人的速度增长，我们不是应该把关注重点放在如何尽快调整经济、卫生体系和社会机构，从而为老年人提供经济保障、安全和高品质的生活吗？此外，老龄化会带来进一步推动经济发展的新机遇吗？

我们知道，在很大程度上决定一个国家经济发展的是人口的生产力，而不是人口的数量。中国已经在努力大规模提升人口的技能水平，提高普惠医疗和养老体系的质量和覆盖率，推动经济发展向高端的、创新驱动的制造业和服务业转型。因此，中国很可能会把人口老龄化转变为可持续发展的关键驱动力。

中国政府、私营部门和民间社会组织采取的一些短期和中长期的行动，如果协调得当，将使上述设想在今后几十年更容易实现。

我们要做些什么？

首先，应该采取措施挖掘新一代老年人口的潜力。提高退休年龄、实现男女同龄退休，同时充分利用“银发经济”的发展机遇，满足老年人的医疗、学习、出行、休闲和金融服务需求，将会带来巨大的长寿红利。

其次，应该采取措施鼓励支持生育多子女的年轻一代。中国的年轻人晚婚少育或不生育是导致人口老龄化的关键原因，并且在可预见的未来，这种情况也不会消失。根据北欧一些国家的经验教训，可以考虑出台加权减税、发放育儿补贴、提高儿童和老年人医保待遇、延长产假、鼓励实行弹性工作制度等社会政策和举措来保护妇女权益，推动男女更加平等地承担家庭分工。

最后，应该更多地投资在今天的年轻一代，他们将成为未来的老龄人口，特别是在医疗和教育领域。正是对年轻一代的投资，决定了人们是否能够拥有积极健康的老年生活。同时，未来的生育率也与年轻一代紧密相关。

积极应对人口老龄化

联合国人口基金会（UNFPA），作为联合国人口和生殖健康事务的领导机构，自上世纪80年代初资助中国首个老龄化问题重大研究以来，一直支持中国改善人口老龄化应对政策。最近，通过一个关于人口老龄化和低生育率的全球性项目，联合国人口基金会加大了对中国和其他30多个面临人口老龄化问题国家的支持力度。2019年是联合国人口基金会与中国开启合作40周年，我们将继续与中国政府和其他机构合作，推动采取更具前瞻性、更全面、更积极的措施应对人口老龄化。

根据中国过往的人口和发展轨迹，我们相信尽管中国的人口年龄结构正在发生变化，但中国的人口很可能仍然是推动国家可持续发展的强大资产。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106856>

(来源：智炬企业)

国家卫健委：将分类解决村医待遇和养老保障问题

7月14日，国家卫生健康委举行“一切为了人民健康——我们这十年”系列新闻发布会第十场，介绍党的十八大以来基层医疗卫生服务工作进展成效。针对乡村医生年龄结构老化、人数减少问题，国家卫健委基层司司长聂春雷表示，将分类解决村医待遇和养老保障问题，进一步引导各地把乡村医生向执业医师和执业助理医师转化。

聂春雷解释，一般人都认为乡村医生就是村医，村医就是乡村医生。实际上，严格起来概念是不同的。乡村医生是特定概念，是《医师法》和《乡村医生从业管理条例》明确提出的，乡村医生是在村卫生室向农村居民提供医疗卫生服务的，但不具备执业医师或执业助理医师资格，仅有乡村医生证书的这批人。这批人从历史沿革来说，是从过去的赤脚医生逐渐演化来的，但不具备执业医师、执业助理医师资格，他们为老百姓提供服务，有乡村医生资格，乡村医生证是执业凭证，所以这部分人是严格意义上的乡村医生。

“但在村里为老百姓提供服务的，不仅有乡村医生，还有执业医师和执业助理医师。”聂春雷指出，很多时候两个概念会混用，但在统计上，乡村医生就是严格指不具备执业医师或执业助理医师资格的这部分村里工作的医生。

聂春雷表示，现在努力的方向就是要把乡村医生转化为执业医师或执业助理医师，所以现在看乡村医生的数量在减少，但实际上在农村卫生室工作的村医数量减少得并不多。从2012~2021年，在全国村卫生室工作的村医从125.5万下降到114.7万，因为农村人口减少了，服务的医生减少是合理的。实际上，每千农村居民的村医数从2012年的1.25上升到2021年的1.3，真正意义上来讲，人均村医数是提高的。

聂春雷指出，乡村医生数量从2012年的102万下降到2021年的67万，因此大家觉得下降比较明显，但村医队伍中执业医师和执业助理医师数量是上升的，从23.3万上升到47.6万，这说明在村里为老百姓服务的执业医师、执业助理医师在增加，总数实际上并没有减少，村卫生室向广大居民提供医疗服务人员的素质能力有了明显提升，这是一个向好的现象。

随着健康中国建设和乡村振兴国家战略的实施，在村里为老百姓提供医疗卫生服务的村医，发挥了不可替代的作用。提高他们的素质非常重要。

聂春雷表示，国家卫健委将积极会同相关部门，将村医队伍建设纳入乡村医疗卫生体系建设发展的大盘子中统筹考虑，为村医队伍发展创造良好的政策环境，特别要落实地方主体责任，分类解决村医待遇和养老保障问题。进一步引导各地把乡村医生向执业医师和执业助理医师转化，提升乡村医疗服务体系的整体服务能力水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=106857>

(来源：封面新闻)

全国专项办打击整治养老诈骗工作第四次部门会商会召开

一段时期，有的养老机构收取大额预付费后携款“跑路”，有的“黑机构”诈骗、虐待老年人，有的借投资墓地、殡葬服务实施诈骗，严重危害社会，群众反映强烈。为研究解决养老服务领域涉诈整治工作重点难点问题，7月12日，全国专项办打击整治养老诈骗工作第四次部门会商会在民政部召开。中央政法委秘书长、全国专项办主任陈一新，副秘书长、全国专项办副主任白少康、王洪祥，民政部副部长唐登杰，副部长唐承沛等参

加会商。

会议总结了养老服务领域涉诈问题整治工作，研判了当前整治工作进展及难点问题，会商研究了下一阶段工作措施。陈一新充分肯定民政部整治养老领域涉诈问题取得的阶段性成效。他强调，开展打击整治养老诈骗专项行动是党中央作出的专项部署，整治养老服务领域涉诈问题是民政部门肩负的重要职责。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入推进养老服务领域涉诈问题整治，坚决依法打击整治以“养老服务”为名诈骗老年人的违法犯罪行为，决不让养老机构成为“诈骗基地”，决不让“黑机构”祸害老年人。唐登杰表示，全国民政系统要落实好会商部署要求，抓紧抓实养老服务领域涉诈问题整治，对存量问题要尽快整治到位，对增量问题要全力遏制。会议提出五点会商意见：

——隐患排查要深入。对摸排涉诈风险隐患数明显偏少的地方，要责成省级民政部门重新摸排起底，确保隐患问题不放过。对有的地方以养老机构自查代替部门摸排的，要督促当地民政部门深入现场明查暗访，再摸排一批问题隐患。

——隐患整治要清零。要压紧压实责任，对列为“红”“橙”两色风险隐患的机构，明确由省级民政厅（局）牵头整治到位，对列为“黄”色风险机构的，明确由市级民政部门负责整治到位。要实行挂账整治，对整治行动慢、效果不明显的地方，督促尽快整治到位。对养老机构存在消防等安全隐患的，要一并整治到位。

——“黑机构”堡垒要攻克。对无证无照、拒不接受整治的养老“黑机构”，要尽快摸清底数。各地专项办要会同公安、民政、住建、应急管理、市场监管等部门，立即对“黑机构”开展联合执法整治。全国专项办要把“黑机构”整治列入第二轮包片督导重点，逐个过筛，确保整治不到位不放过。

——监管机制要完善。针对有的养老机构不主动登记备案、预付费监管不严等问题，要建立与市场监管部门衔接机制，加强登记备案信息互联互通；要尽快出台养老机构收取大额预付费管理办法，严防机构携款“跑路”；要加强对养老机构信用评级、星级评定管理，对失信养老机构，要会同市场监管部门实施联合惩戒。

——反诈宣传要加强。要以案说法，深入揭批不法分子打着“贴心服务”幌子诈骗钱财的“套路”，让老年人自觉远离“亲情服务”陷阱。要加强对经营者的普法宣传教育，督促“看好自己的门”，防止不法分子利用养老场所诈骗老人。要协同网信部门，加强对交广、报纸、网络养老服务宣传监管，掐断虚假宣传传播渠道。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=106858>

（来源：中央政法长安剑）

国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委联合印发《关于做好积极应对人口老龄化重点联系城市有关工作的通知》

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，推进实施《积极应对人口老龄化中长期规划》，鼓励各地区开展积极应对人口老龄化综合创新先行先试，以点带面形成示范带动效应，近日国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委等三部门办公厅联合印发《关于做好积极应对人口老龄化重点联系城市有关工作的通知》（以下简称《通知》），确定在北京市朝阳区、安徽省天长市、云南省昆明市等61个不同区域、不同类型城市（区）开展积极应对人口老龄化重点联系城市工作。

《通知》要求，重点联系城市要围绕服务体系创新、业态模式创新、要素支持创新、适老环境创新、体制机制创新等领域，突出地方代表性，在建立基本养老服务清单、扩大普惠养老服务覆盖面、发展银发经济、建设老年友好型社会等方面重点推进，尽快形成特色鲜明、可复制推广的创新模式和典型经验。

《通知》明确，重点联系城市工作分阶段实施，第一阶段于2023年年底前完成。为确保专项工作有序开展，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委等部门与重点联系城市建立长期联系和政策对接机制，对建设工作进行指导和评估，对重点联系城市名单动态调整，并适时对工作进展情况和成效通报交流，总结推广典型经验，多渠道扩大重点联系城市对全国的示范带动作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=106859>

（来源：社会司）

养老产业

中国平安举办康养战略开放日，一体化养老解决方案破解“中国式养老”难题

7月8日，“奋进新征程，保险守护稳稳的幸福”全国保险宣传日之际，中国平安在深圳平安金融中心举行康养战略开放日，就如何破解中国式养老难题、助力养老事业高质量发展、合力共建中国式养老解决方案等话题展开深入探讨，为实现“积极应对老龄化”国家战略、建设“健康中国”建言献策。

开放日上，中国平安详细公布了“保险+高端康养”、“保险+居家养老”、“保险+健康管理”一体化养老解决方案，并分享居家养老业务和高端康养业务相关进展。复旦大学老龄研究院副院长、教授，全国老龄办原副主任吴玉韶，北京大学经济学院副院长、风险管理与保险学系教授锁凌燕，平安集团董事会秘书兼品牌总监盛瑞生，平安人寿党委书记、董事长杨铮，平安人寿董事长特别助理李斗，平安人寿康养事业部总经理王宇科等出席本次活动，并展开分享交流。

平安模式破解养老难题，一体化保障人民“稳稳的幸福”

吴玉韶指出，9073格局下，养老问题正从“家事”上升为“国事”，新时代的新养老将由生存必需型向享受型、发展型、参与型转变，人们普遍面临“养老钱从哪儿来”、“养老服务谁来提供”、“健康支撑体系如何构建”三大问题。对此，市场和社会应当积极发挥资源配置作用。保险公司凭借在确定资金给付、高品质服务供给、综合健康管理打造上的相关优势，将扮演重要角色。平安在保险产品、养老服务、健康支撑体系等方面已经做出了有益探索，既有经验也有实力。

锁凌燕对此表示认同。锁凌燕分析，高质量的养老保障体系，离不开有效的养老服务体系支撑。一方面，行业要持续优化基本养老保险制度，适当提高基础养老金水平，继续规范发展第三支柱养老保险；另一方面，要加快构建居家养老、社区养老、机构养老相结合的养老服务体系，优化城乡养老服务供给，并将之作为推动消费持续恢复和积极应对人口老龄化的重要抓手。

对于险企如何参与养老服务体系构建、优化市场供给，杨铮详细分享了平安的解决方案。杨铮表示，凭借在医疗健康领域积累的近30年经验，中国平安很早就切入养老赛道，目前已形成“保险+居家养老”、“保险+高端康养”、“保险+健康管理”的一体化解决方案。

具体而言，在保险产品供给端，平安推出了养老年金产品、长期护理险等专属养老产品，并创新发布“御享·盛世·智盈·如意”四大产品系列，组合重疾、意外、医疗、寿险、储蓄和养老六类保险产品，精准匹配客户需求。

在养老服务供给端，打造“保险+居家养老”、“保险+高端养老”、“保险+健康管理的三位一体服务模式，形成了独具特色的平安养老生态体系，积极探索“中国式养老”解决方案。

“保险+居家养老”反响热烈，已覆盖20城、上线200余项服务

李斗详细分享了中国平安在居家养老业务方面的相关进展。

据了解，基于90%老年人选择居家养老的市场现状，依托集团医疗健康生态圈的优势，平安筛选、整合市场上优质养老服务和医疗健康资源，去粗存精，针对老年群体居家养老的主要场景，构建起覆盖全生命周期的一站式居家养老解决方案，致力于实现“老人舒心，子女放心，管家专心”。

据了解，平安居家养老服务的核心特色是1个养老管家携手N个专家顾问，为客户动态打造围绕“医、食、住、行、财、康、养、乐、护、安”十大场景的专属养老服务建议方案。李斗介绍，平安居家养老项目设计理念呈现出几大亮点，包括客户选择多、服务周期长、专业家庭医生、全天候管家、十大维度诊断、全面适老考量、360°智能守护、监督服务质量等。目前，平安居家养老项目完成200余项服务构建。目前已有近11万名客户获得居家养老服务资格，约1000名客户体验服务，客户整体评价良好。

李斗表示，当前平安居家养老项目还处于起步阶段，将持续深化“保险+居家养老服务”的融合，整合内外部资源，拓展服务城市覆盖，打造差异化竞争壁垒，满足客户对品质健康养老0的需求。下半年，预计业务将由目前的20城拓展至30余个城市，服务项目逐渐拓展到10大场景，帮助更多老年人安享晚年。

“保险+高端康养”塑造行业标杆，项目拓展、服务搭建有效推进

王宇科具体介绍了平安在高端康养业务方面的相关进展。

据了解，在“保险+高端康养”方面，平安构建了高品质康养品牌“臻颐年”，秉持“尊贵生活、尊享服务、尊严陪护”价值主张，汲取全球大健康产业实践经验，对标超过20多个国际组织与企业的深入研究结果，深刻洞察客户需求，提炼出一套系统性与科学性兼备的“七维健康理念”，从身体、认知、情绪、社交、职业、经济和精神七项健康维度出发，提供专属定制化服务，全方位守护长者群体的晚年幸福生活。

2021年5月，平安发布康养品牌“臻颐年”并从综合养老社区“颐年城”切入，打造集全景医疗、智慧社区、精细养护、乐享生活为一体的医养综合体项目，甫一推出即获得市场高度认可。2022年3月25日，平安颐年城首个项目落地深圳前海蛇口自贸区，蛇口颐年城最新的社区形态、新增签约国际服务合作伙伴也在开放日活动现场首次公布。根据开放日相关介绍，除蛇口项目外，平安在其他一线城市已有新增项目，其余城市项目亦在筹备中，将逐步布局和落地。

王宇科表示，未来，平安在高端康养方面的布局，将优先聚焦一线城市及部分核心二线城市的核心区位项目，建设市中心CCRC综合康养社区，打造行业标杆项目。同时，王宇科透露，不排除未来在CCRC综合康养社区产品线外，逐步探索旅居社区及护理院等产品业态的布局。

中国平安表示，在党和政府大力倡导、市场主体积极参与下，基于中国国情、具有中国特色的“中国式养老”之路曙光初现。平安对中国康养行业的发展前景充满信心，对寿险改革战略路径和进展成效充满信心。公司将持续坚持以人民为中心、以民族复兴为己任的立业初心，积极推动银发经济发展，打造“有温度的金融”，守护人民稳稳的幸福。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=106860>

（来源：中国证券报）

养老金融

“第三支柱”火了，养老FOF销售为何仍不及预期

[以养老FOF的新发数据为例，最近两个月截止认购的产品中，有相当一部分的首发规模仍不足2000万元。]

事关中国14亿人的养老问题有了新的进展，讨论多年的“第三支柱”终于被提上议程。

2022年4月21日，国务院办公厅发布《关于推动个人养老金发展的意见》。该文透露了诸多细节，比如，每年个人养老金缴纳上限12000元，后续将出台相应的税收优惠政策；6月24日，证监会发布了《个人养老金投资公募基金业务管理暂行规定》，向社会公开征求意见。这也意味着公募基金将在个人养老金投资方面担起重任。

然而，数据和近期的销售情况却显示，产品的销售情况似乎不如预期中火爆。据第一财经记者了解，封闭期较长（1~3年居多，5年期产品往往权益仓位更高）、税收优惠尚未正式落地、养老型FOF的投资者认知不足等都是主因。各界预计，随着未来政策落地，监管、机构加强投资者教育，养老型FOF的普及程度有望提升，“第三支柱”也将成为未来基金管理人扩大规模的必争之地。

养老型FOF销售不及预期

“养老型基金都有较长的封闭期，1~5年不等，有封闭期的产品都很难卖，即使持有长期的权益产品部分卖得相对较好，也是靠基金经理的人气，而FOF的历史业绩肯定不如权益亮眼。”某公募基金从业人士对第一财经记者表示。

这也道出了目前养老FOF产品面临的挑战。Wind数据显示，养老的标配FOF产品目标日期基金（TargetDateFund，下称“TDF”）现在规模最大的基金也仅约14亿元（合并ac类份额），为“华夏养老2045三年”。

日前也有报道提及，近期多家机构正在为自家的养老FOF产品积极布阵，将符合条件的产品更大范围地触达客群。以华东某公募为例，自从4月底推动个人养老金发展的意见发布以来，公司的多只次新养老FOF已在近十家银行渠道上线，推广力度远超这些产品首发时的情况。不过，以养老FOF的新发数据为例，最近两个月截止认购的产品中，有相当一部分的首发规模仍不足2000万元。

关键问题在于，养老FOF在普通投资者中的认知度不高，即使一些人已经关注到了个人养老金制度落地的消息，但由于具体税收激励并未落地，且对FOF产品的特点不太清楚，也导致了认购兴趣寥寥。

不过，随着政策加速推进，未来公募基金将扛起“第三支柱”的大任，而以稳、长期投资、风险分散为特点的养老FOF产品也将扮演主要角色。

2022年6月24日，证监会发布《个人养老金投资公募基金业务管理暂行规定（征求意见稿）》，并计划选择部分城市先试行1年再逐步推开。投资范围实施白名单制：试点阶段个人养老金可投资基金产品将以最近连续4个季度末规模不低于5000万元的养老目标基金为主。该基金是指2018年《养老目标证券投资基金指引》中规定的专门产品，主要运作形式是FOF，占现行养老第三支柱产品比重超过70%，目前全市场符合文件要求的产品约有86只，涉及42家基金管理人，按产品规模排名前五的是交银施罗德、浦银安盛、兴全基金、嘉实基金和民生加银，分别有2、1、3、4、2只养老目标基金，规模分别约为225亿、54亿、51亿、44亿、44亿元。

公募基金备战发展机遇

尽管当前养老产品的销售仍显冷清，但根据海外的经验，养老产品往往需要较长时间的投资者教育和政策推动。假以时日，养老业务大概率将使公募基金获得进一步的发展动能。就美国而言，众多国际资管巨头的规模扩张都得益于401K和第三支柱。

上投摩根资产配置及退休金管理首席投资官恩学海此前对第一财经记者表示，美国除了基本养老金以外，在第二支柱401K（企业退休计划）和第三支柱IRA（个人退休计划）方面都有成熟的发展。“而中国国内目前第二支柱和第三支柱的发展刚刚起步，相比国外还有很大的空间，现在开始公募基金就要挑起担子，做好基础工作，包括人才储备、投资能力建设等，其中，多资产配置和资产配置能力是关键。”恩学海曾任职于美国富达投资集团，领导设计富达401K养老金投资计划产品及策略，管理全球多元资产、美国股票型FOF等基金，其过往管理规模超1500亿元。

多位业内人士也对记者表示，中国的公募基金经历了几十年的能力建设，目前在投资管理能力、风控体系方面都日趋成熟。不过，目前在中国参与养老试点的产品众多，还包括理财产品、保险产品等，但根据国际实践经验，公募基金仍是主力军。

无独有偶，恩学海对记者称，一说到养老产品，大家会联想到一些养老保险产品。但在美国，养老保险产品所占的份额非常少。保险产品实际上是提供了某种程度的风险共享和安全保障，这背后当然一定是有代价的，它的直接和间接的费用通常是比较高的，这就意味着产品的长期收益通常是比较低的。但绝大多数养老投资者都有非常长的投资期限，要求资产稳健增值，因而保险产品预期收益水平或与多数养老投资者的投资目标不太一致。

从国外的经验来看，公募基金行业的长期回报和波动控制比较合理，是很多投资者在做退休规划时非常好的配置选择。养老目标基金就是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的而设计的产品。

“养老基金是投资人拿出辛苦赚来的钱为自己的退休买一个‘保障’，因而基金经理人既不能过分激进，也不能过于保守。一切以投资人的利益为先，这也是养老目标基金的重要基础。”恩学海称。

顶层设计和投资者教育最关键

多位海外资深养老金投资人士对记者表示，除了基金公司的整体实力，设计顶层框架最为关键，这比提供丰富的产品池重要得多。

例如，美国市场绝大多数401K的投资计划通常对产品有严格限制，平均只有二三十个选项，包括权益基金、债券基金、养老基金，其中养老基金主要是目标日期基金、目标风险基金这类FOF产品，也会有流动性管理产品，比如货币基金、现金等。雇主承担了为雇员提供合理投资选择的法律义务，何种产品得以入池是雇主及其所雇佣的第三方评估机构合作来达成的决定。相比之下，第三支柱下可选择的投资产品范围就更广。

富达投资国际资产配置（GAA）集团的高级研究顾问郑任远曾写道，中国可以从美国的经验中学到的是，第三支柱体系的基础并不取决于所提供的基金产品。相反，关键是从一开始就把法律和制度结构搞清楚（而不是等几十年才改变立法），并且要默认人类投资行为为不可避免存在不理性，这意味着从一开始就把最好的解决方案作为退休储蓄计划的默认选项，并通过将参与目标日期基金等“自动投资”策略作为默认选项来补偿这种不理性。郑任远早在1994年就加入了富达，并致力于开发下一代的401K产品，以及IRA中的革命性投资产品——TDF。

之所以TDF在美国的地位如此重要，也有其特殊原因。早年参与401K的美国人比例仍有四成到六成。原因非常简单——投资者的“惰性”和“选择困难症”。面对加入401K计划要填的无数表格，面对计划中提供的几百只可选的基金，员工无所适从。投资的一篮子组合也要动态地调整以避免风险。可是如果要调整投资选项，又要填无数的表格。

当年，这种情况直接导致的后果就是，美国人的退休投资严重不足，投资者个人资产配置失衡，大幅降低了长期投资的回报，这与退休的长期、持续投资的概念背道而驰。基于这些问题，TDF的诞生正是美国的共同基金为养老金市场开发的“一站式解决方案”。

TDF通常会在产品名称中设立一个“目标日期”（通常代表预计的退休年份），并根据投资者的风险偏好和风险承受能力开发下滑曲线。随着所设定目标日期的临近，逐步降低权益类资产的配置比例，增加非权益类资产的配置比例。同时，TDF本身也是一种多资产配置。

系统化、专业化的投资者教育同样重要。无论是管理规模还是用户数量，目前养老TDF在国内公募基金行业内占比都较小，投资者对TDF的认知程度有限。

但就中长期而言，“第三支柱”仍是必由之路。贝莱德参与撰写的研究报告里有一章谈的是“国际经验”，分析了澳大利亚、加拿大、智利、日本、英国和美国的退休制度。报告指出，美国国会在1974年通过了支持第三支柱养老金的法律。“仍有一个国家（中国）还没有依靠其资本市场体系来创造财富。在我们看来，那是必经之路。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=106861>

（来源：第一财经日报）

国际交流

养老难题，新加坡是如何做的？

我国老年人口规模庞大，人口老龄化进程正在加速并逐渐走向峰值。根据第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口有2.6亿人。面对如此庞大的老龄化人口，养老如何从机制上做好应对？

纵观全球，西方社会国家大多选择建立统一的社会保障体系，由政府统一保障养老问题，但结果不尽如人意。而作为老龄化严重的国家之一，新加坡在美和CFA发布的全球养老金指数报告中已经连续13年亚洲排名第一。那么，新加坡在养老问题上有哪些可供我们借鉴参考？

养老是当今许多国家面临的共同难题。

人老以后，失去了生产能力，没有了收入，如何能保证一个基本、体面的生活？

答案不外乎三个：

自己年轻时储蓄，老了自给自足；

养儿防老，老了由子女赡养；

社会建立统一的社会保障体系，由政府统一保障养老问题。

随着家庭结构的变化和福利社会的兴起，西方社会越来越多地采用了第三种方式。

但结果往往是入不敷出，老人的期望值很高，而社会根本没有——或者没有能力——拿出足够的资源供养日渐壮大的老年人群。

根据世界经济论坛（WEF）的一项分析，全球8个主要经济体2015年养老金储蓄缺口已经超过70万亿美元，是这些国家当年GDP总和的1.7倍。

新加坡的养老金问题则小得多。据新加坡统计局披露，截至2020年底，新加坡住户部门总资产约2.5万亿美元，总负债只有3184亿，平均每个新加坡居民（只包括公民和永久居民）的净资产约53万新元。

总资产中，公积金储蓄4621亿新元，平均每个账户余额10.7万新元，其中，65岁以上老人平均每个账户约7万新元，80岁以上老人约2.2万新元。

形成这种差异的根本原因在于新加坡在养老问题上没有陷入政治正确，而是运用了其“超级理性主义”，从本质上认识养老问题的症结所在，通过政府政策激励社会和个人发动积极性，系统性地解决养老和储蓄的问题。

在这个问题上，新加坡的判断有以下几个要点：

1. 西方的福利社会制度不可持续，只有老百姓及家庭自己承担起养老储蓄的基本责任，才不至于入不敷出。
2. 人们大多是短视的，往往由于现实生活的压力，不会自觉自愿地为养老储蓄到足够的金额，从而带来老年时期的贫穷，所以养老储蓄必须有政府强制的成分。
3. 大多数老百姓没有足够的知识做好储蓄的投资判断，所以政府可以代位管理，但管理过程透明。
4. 对于真正没有能力的社会底层人群，政府应该通过转移支付保障基本的生活标准。

一、西方福利社会制度或不可持续

在社会保险的养老储蓄上，欧美国家大多选择的是现收现付制，即以当前正在工作的一代人的缴费来支付同一时期已经退休的一代人的生活开支。

出于政治正确，西方社会一方面在增加对老年人群的福利承诺，而另一方面却因为人口结构的重大变化使这种制度面临严重挑战。

新加坡养老金实行的是个人账户制，每个人每月将自己一部分工资收入存入公积金局的个人账户，退休后依靠所积累的缴费金额和投资收益安排老年生活。

这一制度源于李光耀对人性的洞察以及“政府不搞施舍”的政治主张。

他认为人的产权意识是天生的，强制每个人为自己储蓄，个人不仅会珍惜自己的财产，还会因拥有产权而产生归属感。

由政府包揽的养老制度必然滋生浪费、资源浪费，没有哪个政府可以在不提高税收的情况下承担如此庞大的责任。

李光耀认为大多数人缺乏良好的自我约束力，很难主动储蓄，也不具备投资能力。因此，新加坡政府强制要求每个人自工作之日起就为自己的住房、医疗、退休生活而储蓄，所有账户存款由中央公积金局统一管理。

李光耀回忆道“一个国家不论多么富有，也不可能挑起保健、失业和养老福利的重担而不必大量抽税……60年代和70年代，欧洲福利国家的失败还不是不言自明的，它的善处需要两代人的时间才会显现，包括个人表现差、增长率停滞不前和预算赤字提高”。

“社会上总有一些不负责任或能力不足的人……我们应尽量设法让他们能够独立生活，更重要的是拯救这些人的子女，使他们不再重复上一代的生活方式。我们做出适当安排，以确保那些十分需要援助的人获得福利照顾”。

为了减小养老压力，新加坡自1999年起将退休年龄从60岁提高至62岁，并延续至今。

2012年，新加坡发布《退休与重新雇佣法令》，规定凡是年满62岁达到法定退休年龄的员工，只要健康状况和工作表现良好，雇主都有法律义务为他们提供重新雇佣的选择，直到他们65岁。

2017年又将新受雇年龄从65岁延长至67岁。据新加坡人力资源部统计，2019年，新加坡65~69岁老人中46%仍在工作，70岁及以上老人中17.6%仍在工作。

2019年，新加坡总理李显龙在国庆演讲时宣布，政府将在未来10年内将法定退休年龄和重新雇佣年龄再分别延长3年：

从2022年7月1日起，退休年龄从62岁延长至63岁、重新雇佣年龄从67岁延长至68岁；到2030年，退休年龄逐步延长至65岁、重新雇佣年龄逐步延长至70岁。

政府还宣布从2021年开始上调年满55岁和60岁者的公积金缴存比例，上调后的比例与未及55岁人群一致。

受儒家家庭伦理观的影响，公积金局允许会员为配偶或父母等直系亲属填补公积金存款。

公积金局规定，会员可以将自己公积金储蓄中的余额转给配偶、父母、祖父母以及兄弟姐妹等其他亲人。

许多新加坡退休老人都拥有组屋，公积金局为此设计了三种计划帮助退休老人提高退休收入。

第一种是乐龄安居花红（SilverHousingBonus），符合条件的老年人可以出售现在居住的组屋，购买户型更小的组屋，用售卖组屋的净得填补退休账户。

第二种是屋契回购计划（LBS），对那些希望继续居住在现有组屋的老年家庭，可以把部分屋契卖给政府，自己只保留30年，售卖所得净额补充公积金账户。

第三种是将组屋整间出租或只出租空余房间。

二、政府强制储蓄

新加坡公积金制度由英国殖民政府于1955年创立，当时只是个简单的养老计划，新马分家后，新加坡政府开始扩大这一计划。

一方面，它为公积金设立不同账户，严格规定每个账户的提取和使用范围。

另一方面，它不断提高公积金缴存率，从最初的10%一路上升，峰值时曾达到50%（1985年），目前最高一档的缴存率为37%。

目前，每个在职的新加坡公民或永久居民，在55岁之前都拥有三个公积金账户：用于购买住房的普通账户（OA），为老年生活储备现金的特别账户（SA），以及用于支付医疗费用的保健储蓄账户（MA）。

年满55岁时，会员还会增加一个退休账户（RA），该账户的用途是购买一份由政府背书的年金计划。

公积金局为不同年龄段设置不同的缴存率，不同年龄段所缴纳的公积金在不同账户间的分配比例也不同。

总体而言，年龄越轻，公积金缴存率越高，存入普通账户的比例也较多，随着年龄增长，公积金缴存率下降，存入特殊和医保账户的比例逐渐提高。

这样的设计符合人一生的收入和消费规律，一个人的劳动收入主要形成于20至60岁之间，这段时间住房支出是主要花费，医疗支出相对较少；60岁以后收入锐减，但仍然要负担日常生活开支以及大笔医疗支出，年轻时积累的储蓄变得十分重要。

年龄段	总缴费率	雇员缴纳	雇主缴纳	OA	SA	MA
<=35岁	37	20	17	23	6	8
(35,45]	37	20	17	21	7	9
(45,50]	37	20	17	19	8	10
(50,55]	37	20	17	15	11.5	10.5
(55,60]	26	13	13	12	3.5	10.5
(60,65]	16.5	7.5	9	3.5	2.5	10.5
>65	12.5	5	7.5	1	1	10.5

新加坡公积金不同年龄段公积金缴存率及在不同账户间的分配(单位:%)

出于对个人自我约束能力的怀疑以及长寿风险挑战，长期以来，中央公积金局不断调整政策，竭力避免会员出现“账户提早花光”的情况。

早年新加坡允许会员于年满55岁时全额提取公积金。随着预期寿命不断提高，公积金局开始担心储蓄会被提前花光。

1984年公积金局曾提议，将提取公积金的年纪从55岁推迟至65岁，结果引发社会骚乱。

权衡之下，CPF于1987年出台“最低存款额计划”（MS），保留会员于55岁领取公积金的权利，但必须在账户上保留最低存款额。最低存款额逐年提高，1987年为3万新元，2015年已经提高至16万。

然而，经过多年观察，公积金局发现，能够达到最低存款额标准的会员比例经常不到一半，最低时（2008年）只有34%的会员达标。

2014年约6000新加坡人举行集会，抗议养老金制度。2016年，中央公积金局做出改革，年金计划不再对保留金额作出硬性规定，会员只需保留的金额购买政府提供的年金产品。

三、政府用透明的方式做资产管理

个人储蓄的养老金由个人投资管理是大多数国家的选择。

例如美国的401K计划就是将投资的主动权授予员工，员工根据自己的风险偏好选定投资方式，企业按照员工的选择将资金委托金融机构代为运作。

但是，新加坡的公积金则由中央公积金局统一管理和投资。

很长一段时间，公积金局都不允许会员自行投资，直至1978年才首次允许会员用不超过5000元的公积金来购买新加坡巴士服务公司的股票，而后投资条件逐渐放开。

目前，公积金局允许会员将普通账户和特别账户的资金，在留出规定的金额后（普通账户为4万新元，特别账户为2万新元），取出剩余的购买200多种经核准的金融产品（公积金投资计划，CPFIS）。

然而，从现实情况看，只有约25%的会员选择自己投资，大部分会员选择将资金留在公积金局由政府代为投资。

公积金局将公积金存款以特别存款的形式存入新加坡金融管理局（MAS），由MAS去购买新加坡政府特别债券（SSGS），政府再将这些钱转交给新加坡政府投资公司（GIC）进行长期投资。

GIC是除淡马锡外新加坡第二家政府性投资机构，主要任务是管理新加坡外汇储备，实现高于全球通胀的长期良好回报。

相比淡马锡，GIC投资偏保守，固定收益类资产占65%，权益类只占35%。从GIC披露的年报看，GIC的投资回报率远远高于公积金存款利率。

从1999年至2019年，GIC20年年均投资回报率5.5%，扣除全球通胀后的实际回报率为3.4%，2020年受新冠疫情影响，GIC投资回报率有所下滑，名义和实际回报率分别为4.6%和2.7%。

公积金局为不同公积金账户提供不同水平的利息收入，普通账户的利率为2.5%，特别账户、医保账户以及退休账户的利率均为4%。这一利率水平自1999年实施以来从未变更。

不过，从2016年开始，公积金局针对每个会员公积金总存款，提高了前6万新元的利率水平：前3万新元享受6%的利率，接下来的3万享有5%的利率，剩余存款仍遵循各自账户规定的利率。

四、对社会底层的经济救助

社会上总会有一些个人或家庭真正没有足够的能力自助，需要政府在社会保障中承担最后一道防线。新加坡政府为贫困人群提供了各种救助计划。

如就业补助计划、乐龄补贴计划、社区援助计划等，这些计划适应不同年龄段的低收入者，包括老年人。

这些计划同样遵循以个人自力更生为前提的原则，在新加坡只要就业，就能同时获得雇主为其缴纳的公积金以及政府的补贴。

新加坡规定，对于有工作但月收入低于750新元的雇员，雇主必须为其缴纳公积金，缴纳的比例与其他收入水平的员工一致，但是雇员自身不需要缴纳公积金，或者只需缴纳很少的比例，这相当于帮助低薪工人获得更高的实得工资。

举例来说，一个年纪超过65岁、月收入700新元的老人，每月雇主需要为其缴纳52.5新元的公积金（缴存率7.5%），他自己只需缴纳30新元；对月收入低于500新元的雇员，无论年纪多大，每月都能得到雇主为其缴

纳的公积金，自己无需缴纳。

新加坡于2007年推出了就业补助计划（WIS），为那些年满35岁、含奖金津贴在内的平均月总收入不超过2300新元的低收入者提供政府补贴。

年纪越大，获得的补贴金额越高，60岁以上的老人每年可获得4000新元，如果是自雇人士，每年可获得2667新元。发放的WIS补贴中只有40%以现金的形式发放，剩下的60%存入CPF。

2016年新加坡针对老年人推出乐龄补贴计划（SS），为那些年满65岁、终身工资低、从工作直至年满55岁公积金总缴款额不足14万新元、又缺乏家庭支持的老年人提供现金补贴。

该补贴不需要申请，由公积金局审查会员资格后对符合条件者自动按季度发放。补贴金额根据家庭平均每人每月收入情况以及居住的房屋类型而不同，最高每年可获得3600新元。

对于那些因生病、老龄或残障而永久失去工作能力，没有固定收入，又缺乏家人的支持和照顾的人，新加坡政府提供了不同类型的社区援助计划，包括社区关怀紧急援助基金、社区关怀中长期援助计划、社区关怀长期援助计划，资助金额视家庭状况而定。

五、小结

养老和储蓄之所以是个全球性的问题是因为它牵扯到人性的两个薄弱点：

由于人的短视，人们往往只顾现在的享乐或生活压力，而忘记了要为越来越长的老年生活储备足够的资产；而看到没有足够储蓄老人的贫穷生活，出于同情心和政治压力，社会又往往走上福利社会状态通过对年轻人的税收来补贴老人。

越理想化的社会，这种补贴的强度就越大，直到人们意识到这种挖东墙补西墙的做法实际无法持续——等年轻人老了，将来的年轻人又不多，谁来补贴将来的老人呢？

新加坡之所以能很好地解决养老储蓄的问题是因为它清醒地认识到了这些人性的弱点，像一个医生一样，用手术刀把这些社会痼疾不带感情色彩地——处理掉。

有人把新加坡政府看成一个极其理性的严父，其实不无道理。但反过来我们可以问：除了用理性的方式解决问题，难道还有其它更好的办法吗？

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=106862>

（来源：长江商学院）

老年说法

“免费领鸡蛋”？实则是“连环套”！提防养老诈骗这些坑→

参加活动免费领鸡蛋、听讲座免费领鸡蛋……如果在路边遇到这样的免费鸡蛋，您会去领吗？要知道，这鸡蛋看着免费，可到最后，它可能让你少则损失千元，多则有可能是全部养老钱。因为免费的鸡蛋，常常是诈骗的序幕。在山东德州，10个免费鸡蛋就让100多位老人上当。

“凡是准时参加活动的，均可免费领取鸡蛋10个”，在山东德州的一个村庄里，有一群陌生人向当地年纪大的村民发放着这张传单，很快，这个消息在村里传开，村里的老人们纷纷来到了赠送鸡蛋的活动现场。

在活动现场有一名负责人，他自称是江苏某纺织公司的员工，举办这次活动的目的是为这家公司做宣传，为此，他们准备了价值3000万元的礼品，如果老人们愿意帮忙宣传，而那些礼品就可以免费赠送。负责人还强调，这项活动正在全国多个地区线上线下同步进行，机会十分难得。

在活动的前两天，老人们在现场确实免费领取到了一定数量的礼品。但到第三天，活动的负责人开始向老人们介绍他们公司的产品。

德州市临邑县公安局刑警大队临南中队队长孙玉鹏：从第三天开始，嫌疑人开始重点介绍他们的产品，有养生治病、保健等功效，说产品对老人身体很好，如果想要的话，花10元钱买预订卡。

这是活动负责人在现场播放的一段视频，视频里的主持人告诉老人们，第四天他们将会推出新产品，并进行抽奖，中奖的人可以免费得到这款新品。如果老人想参与，就需要带现金来，以展示自己的诚意。

德州市临邑县公安局刑警大队临南中队民警张亚东：带钱的人才能获得这样带有编号的抽奖卡，其实每一次中奖的号码嫌疑人早已经知道，他们会物色现场比较有经济实力的老人，发给他们中奖的号码，以此博得中奖人的信任，来骗取他们更多的钱财。

为进一步刺激老人们带现金参加活动，活动负责人在第五天有意扩大了他们所谓的“福利政策”，略过了抽奖环节，直接给带钱的老人们每人送了一个价值200多元的睡眠枕，而没带钱的老人们，只能得到一个不值钱的挂件。经过这一轮的礼品刺激，第六天，带钱的老人们果然增加了。

德州市临邑县公安局刑警大队临南中队队长孙玉鹏：第六天还是抽奖，这一次不一样的地方是，嫌疑人先把中奖者的钱全部都收上去，并且给每个人发了一张惊喜卡，凭惊喜卡又把钱退给了老年人。

几天下来，参加活动的老人深刻感受到了商家对他们的所谓“关爱”，不仅免费得到了多种礼品，而且工作人员的嘘寒问暖，也让他们十分感动。

然而到了第七天，情况却突然发生了变化，不仅没有了抽奖环节，并且现场负责人一上来就开始搞促销，交钱的老人们不仅可以得到“高档产品”和惊喜卡，而且还赠送多种礼品。

德州市临邑县公安局刑警大队临南中队队长孙玉鹏：因为有了前一天的铺垫，好多老年人都以为，凭借手里的惊喜卡，可以把交上去的钱退回来。

正是因为有这样的想法，现场的老人们纷纷交了钱，少的100多元，多的4000多元。然而当老人们交钱后，在场的5名工作人员便以拿礼品为由，匆匆收拾物品驾车离开了现场，直到天黑也没有回来。此时，老人们才发现自己被骗了，顿时大家都傻了眼，随后有村民报了警。

临邑警方接到报案后立即开展调查，根据老人提供的车辆信息，民警很快锁定了嫌疑车辆。仅仅半小时之后，警方便在一路口检查站将嫌疑车辆成功截获，车内的五名犯罪嫌疑人也随之落网。

德州市临邑县公安局刑警大队临南中队民警张亚东：经讯问调查，我们在湖北等地，抓获了其余五名犯罪嫌疑人。

至此，涉案的10名犯罪嫌疑人全部到案。警方调查发现，这10名犯罪嫌疑人之间均为亲戚朋友关系，2021年4月初来到了山东德州，在此后两个多月的时间里，他们流窜于德州陵城区、临邑县的多个乡镇进行作案，临邑警方在经过长达3个月的走访调查后，最终确认了全部的140余名被骗老人，成功为他们追回了损失并予以返还。

随后，当地检察机关以涉嫌诈骗罪向当地法院提起公诉。法院经审理认为，被告人以非法占有为目的，采取虚构事实、隐瞒真相的方法，骗取他人财物，数额巨大，其行为已经构成诈骗罪。

在经过两次公开开庭审理后，2022年3月，德州市临邑县人民法院以诈骗罪，分别判处被告人徐某等人一年零三个月至三年不等的有期徒刑，并处罚金五千元至两万元。

回想这次被骗经过，受骗的老人们都深有感触。

上门服务原是“下套”七旬老人背上贷款

免费鸡蛋，用小恩小惠来骗取老年人信任。嘘寒问暖，上门服务打温情牌，让老人不设防，这同样也是养老诈骗常用手段。这种无微不至的关怀，容易让很多老年人受感动。于是不管对方说什么，老人很容易轻信，也不去和子女商量。

在陕西西安，短短几个月时间，多名七旬老人受骗，他们怎么也没有想到，自己竟然背上了贷款，而这背后就是曾经热情上门的保险业务员。

2021年11月的一天，73岁的霍女士突然接到了保险公司的催款电话。

被害人霍女士：给我打电话说是在他们那贷款八万，加上利息一共是八万二千多，我说没有啊，我从来没有在你们那贷过款。

保险公司向霍女士出示了申请贷款的记录，显示2020年11月，老人曾通过手机软件，在线申请并办理过一笔8万元的保单抵押贷款业务。自己明明没有跟保险公司贷过款，也没拿过一分钱，究竟哪个环节出了问题，这笔钱又去哪了呢？

霍女士回忆，2020年9月开始，自己由于身体原因回家很少外出，几个保险公司的业务人员从那时开始经常到她家，提供上门服务咨询保险，并对老人嘘寒问暖。

被害人霍女士：身体不好不方便出门，他们说上门来给你带点2.5公斤的一袋面，再有一次2.5公斤的一袋米，每次来都不空手。

霍女士说，这些人的关心和照顾让她渐渐产生了好感和信任，她心里念叨着，如果有机会一定要帮他们一把。

两个月后，保险公司两名所谓的“主管”亲自带着几名业务员，一起来到霍女士家中，他们告诉霍女士，可以将老人已有的保单借款，存入一个所谓的“万能账户”，这样便能够获取高额利息，霍女士没多想就答应了。

被害人霍女士：他就拿我手机操作，让我摇头、眨眼睛，他说好了，这下就变过来了，把我身份证验证，（合同）就变过来了，他说变过来以后给你要打单子，他没法打，要在柜台上去打，他们去柜台上打了以后再给我送来，我说能行。

但让霍女士没想到的是，这一通操作实际上是以她的名义贷了8万元的款，而这些钱到账后就被转入了一些业务员的个人账户，很快被挥霍一空，直到被出借方找上门收利息，霍女士才知道被骗了。

霍女士报案后，警方迅速介入并查明，在短短几个月的时间内，保险公司李某等8人，利用同样方式已经诈骗四位年龄在70岁以上老人，诈骗金额40多万元。

2022年5月10日，西安市未央区人民法院公开审理了这起专门针对老年人实施的诈骗案件，并于5月16日进行了宣判，被告人李某因诈骗罪，被判处有期徒刑五年零六个月，其余七名被告人分别被判处有期徒刑二年零八个月至四年零六个月不等的刑期。

西安市未央区人民法院刑事审判庭庭长康彦波：这个案子一共有三个特点。第一个特点是四名受害人的平均年龄72周岁，都是老年人；第二个特点是八名被告人身份比较特殊，都是某人寿保险公司的业务员；第三个特点是被告人通过嘘寒问暖，送礼问候的方式，拉近与老年人的距离，作案手段隐蔽性较强，容易让老年人放松警惕。

法官介绍，这些保险公司从业人员掌握着老年人的保单信息，更容易掌握老年人经济状况和个人收入情况，确定诈骗对象后，他们利用嘘寒问暖、过节送礼等手段，拉近和老年人的距离，让老年人放松警惕，取得老年人的信任，更容易让诈骗得逞。

西安市未央区人民法院院长刑事审判庭审判长段红军：通过这起案件的审理，我们提醒广大老年朋友，不要轻易相信陌生人的嘘寒问暖，也不要贪图小利，注意保护好身份证、信用卡、银行密码等个人信息，不要轻易透露，保证自己的财产安全。

老人取款银行工作人员几句询问发现蹊跷

由于缺少和子女交流相处的时间，骗子分子往往会趁虚而入，对这些需要关爱的老年人一面打感情牌，一面以高额回报等利益为诱饵，实施诈骗。河北邯郸的郭先生落入的是“民族资产解冻”骗局，虽然银行工作人员和民警反复劝阻，但这位老人始终坚持要进行投资，直到老人的儿女赶到现场，才打消了老人的这个念头。

这一天大早，位于河北邯郸武安市的一家邮政储蓄银行像往常一样开始准备营业，郭先生早早就来到了银行的营业厅，准备取款。

中国邮政储蓄银行工作人员庞蓉：咱这是8点对外营业，他是7点半来的。那天来了说，我这三万块钱能取吗，他说他是解冻什么功能章（用），我说什么功能章，就具体问了一下。

简单的几句聊天，引起了营业员庞睿的警惕，听到这位郭先生取钱是为了投资民族资产解冻项目，她立刻意识到，郭先生很可能是被骗了。虽然进行了反复提醒，但郭先生还是执意要取款投资，为了防止他上当受骗，银行立即向当地派出所报了警，很快，几名民警赶到了现场。

面对民警的询问，郭先生一开始并不配合，始终避而不答，在经过十几分钟的耐心劝导后，他才说出了实情。

河北邯郸武安市公安局城关派出所辅警霍龙华：第一反应就是老人被骗了，老人已经深信不疑。

尽管给郭先生讲述了很多涉及民族资产解冻而被骗的案例，但是郭先生依然相信自己要投资的项目没有问题。

在这家邮政储蓄银行的营业厅，派出所民警和银行工作人员苦口婆心的劝导了半个小时，然而郭先生依然念念不忘那个回报丰厚的投资项目，看到银行工作人员始终不给他取钱，郭先生的情绪开始激动起来。

看着情绪激动的郭先生执意要离开银行，为了防止他上当受骗，民警在继续做劝阻工作的同时，开始尝试与郭先生的子女取得联系，最终打通了郭先生女儿的电话。

河北邯郸武安市公安局城关派出所民警张芳：我们又怕(老人)到别的银行去把钱取出被诈骗。我们想了想，还是应该联系下他的家属，他的家人。

郭先生的女儿很快赶到了现场，她告诉警方，从来没听父亲说过要投资解冻民族资产的事，最终，在银行工作人员、民警和家人的多番劝阻下，郭先生才最终明白，自己遭遇的确实是一个精心设计的骗局。目前，警方正对这起案件开展进一步调查。

“每天都有钱返”打出各种噱头诱导投资

虽然是老骗局，但还是有人会上当。为了骗取老人信任，诈骗团伙会不断地采取许多包装手段。在四川绵竹，一个诈骗团伙伪装成正规经营假象，通过虚假宣传，设各种噱头、新概念来诱导老人投资。他们号称“每天都会返红利”，导致上百名老年人被骗。

2021年8月，四川绵竹警方举办了一次返赃大会，在这次大会上，警方为115名被害人返还了190余万元的被骗财物。

这起案件究竟是怎么回事呢？这还要从五年前说起，当时绵竹新成立了一家所谓的投资理财公司，这家公司以“投资返利”“共享经济”等概念为噱头，诱导老年人购买他们的投资理财产品。

被害人：他们就介绍他们的名下有万亩的茶园，有新能源汽车，医院，超市，旅游等十个大项四十多个分公司，他们每年的营业额都在上亿元以上。

一开始，这家公司如约兑现了投资返利的承诺，收到红利后，很多老人又大举追加了投资，然而好景不长，这家公司很快就以资金周转困难为由，停止了返利，随后老人们开始到公司讨要说法，不料这家公司已经人去楼空，绵竹市公安局经侦大队接到报案后，迅速对案件展开调查，通过走访核查发现，共有上百名老人因投资返利被骗，涉案金额高达上百万。目前，所有涉案人员均已被警方抓获归案，案件正在进一步办理中。

通过这些案件我们发现，针对老年人实施的诈骗案件，往往都打着高回报、高收益的幌子。对于这类骗局，我们该如何进行有针对性的防范呢？

公安部刑侦局侵犯财产案件侦查处二级调研员王华：建议广大老年人在投资理财方面做到“三个不”，一是不贪，要时刻提醒自己天上不会掉馅饼。二是不信，不要被小恩小惠诱惑，不要盲目相信营销人员口中所谓的投资项目。三是不急，在决定投资之前，一定要先和家人或朋友沟通多听意见。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=106863>

(来源：北青网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考